26 пол. ГК205 С226

А. САПУНОВ

ОСНОВЫ СОВЕТСКОЙ КОНСТИТУЦИИ

ГОСИЗДАТ РСФСР
1930
МОСКОВСКИЙ РАБОЧИЙ

А. САПУНОВ

342
С 19

ОСНОВЫ СОВЕТСКОЙ КОНСТИТУЦИИ

2-е дополненное издание

ГОСИЗДАТ РСФСР
МОСКОВСКИЙ РАБОЧИЙ
МОСКВА 1930

ИНВЕНТАРИЗАЦИЯ
2008

ГК205
С 226 Р

Отпечатано
в 7-й типографии
„ИСКРА РЕВОЛЮЦИИ"
Мосполиграфа.
Москва, Арбат, Филипповск., 13.
З. Т. 1.724. Тираж 60.000.
Мособлит № 59.180.

С.С.С.Р.
ИНСТИТУТ
К. Маркса и Ф. Энгельса
Ц. И. К.

СФ
34545

3968
29

~~575349~~
375.349

I

ОСНОВНЫЕ ЧЕРТЫ БУРЖУАЗНОГО ГОСУДАРСТВА

КЛАССЫ И КЛАССОВАЯ БОРЬБА В КАПИТАЛИСТИЧЕСКОМ ГОСУДАРСТВЕ

Нет сейчас такого человеческого общества, в котором все люди жили бы одинаково. Мы видим в капиталистических странах вопиющую бедность у одних, излишества и роскошь — у других. Мы видим, как изнуряющий труд тяжелым бременем ложится на плечи тех, кто не всегда имеет кусок насущного хлеба, и с другой стороны — праздность и жизнь в полное удовольствие у тех, кто не знает счета своим богатствам.

Современное человеческое общество делится на классы [1]).

---

[1]) Классы — это большие группы людей, которые отличаются друг от друга по своему месту в общественном производстве и по своему отношению к орудиям и средствам производства.

В капиталистическом обществе хозяином положения, господствующим классом является буржуазия. Она владеет средствами производства (фабричные и заводские здания, машины, сырье, земля и т. д.), в ее распоряжении находятся все богатства.

Рабочий класс не имеет собственных орудий и средств производства. Он вынужден жить наемным трудом, т. е. продавать свою рабочую силу капиталистам. Рабочий класс — класс, подчиненный буржуазии, он скопляет у себя всю нищету.

Чем дальше развивается капитализм, тем богаче становится кучка капиталистов.

Она наживает громадные богатства за счет разорения мелких производителей (крестьян, ремесленников, кустарей), за счет возрастающей эксплоатации рабочего класса. В конце концов капитал скопляется в руках небольшой кучки банкиров и промышленников, которые становятся истинными хозяевами в капиталистическом государстве. Армия же рабочих увеличивается за счет разоряющегося крестьянства, ремесленников и кустарей до размеров, когда она не может найти применения своей рабочей силы целиком. В капиталистическом обществе громадное число рабочих находится в состоянии безработицы, полной нищеты,

самого настоящего голода. Но и те рабочие, которые имеют заработок, получают от капиталистов ровно столько, чтобы не умереть с голоду.

И чем сильнее растет нерабенство, тем быстрее развивается борьба между капиталистами и рабочим классом, тем ожесточеннее она становится с каждым годом. Рабочий класс ведет борьбу за то, чтобы в корне изменить порядки, при которых возможны такие глубокие противоречия между людьми. Он борется за переход всех орудий производства в руки всего общества, за такие общественные порядки, когда не может быть угнетения одной части человеческого общества другою. Рабочий класс борется за коммунизм.

КАПИТАЛИСТИЧЕСКОЕ ГОСУДАРСТВО — КЛАССОВАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ

Спрашивается: каким же образом капиталисты отстаивают порядки, при которых только они являются владельцами орудий и средств производства?

Для этой цели буржуазия захватывает в свои руки государственную власть. Государственная власть служит самым верным средством для буржуазии удержать в своих руках господство над миллионными массами рабочего

класса. Капиталистическое государство подавляет беспорядки и восстания рабочих, обеспечивает капиталистам спокойное выжимание прибылей, охраняет собственность их на орудия и средства производства. С другой стороны, капиталистическое государство борется с другими такими же государствами за источники сырья, пути сообщения с богатыми рынками. В капиталистическом государстве имеются сильные средства заставить повиноваться рабочий класс. Здесь — армия, во главе которой стоят офицеры, набираемые из сыновей дворян-помещиков и крупной буржуазии; суд, который в первую голову расправляется с теми, кто угрожает господству капиталистов; полиция и жандармерия, составленные из отборных врагов рабочего класса и приспособленные для борьбы с рабочими; целая сеть сыщиков, провокаторов, тайных шпионов, которые следят за каждым шагом рабочего; здесь, наконец, церковь, школа, печать, — эти средства духовного порабощения рабочего класса. Буржуазные учителя, профессора, журналисты, попы вносят отраву в сознание рабочего, с малых лет учат последнего беспрекословно повиноваться капиталистическим порядкам.

Больше того: буржуазия умеет развращать и **подкупать** вождей рабочего класса, которые

превращаются в агентуру буржуазии в рядах рабочего класса и изменяют последнему на каждом шагу в угоду капиталистам. Бывают моменты, когда буржуазия сажает этих соглашателей в министерские кресла, дает им на некоторое время власть, чтобы усыпить классовую ненависть рабочих. Мы видели примеры подобного рода. В Англии одно время у власти стояло „рабочее“ правительство Макдональда. В Германии социал-демократы не один раз входили в состав буржуазного правительства. Что сделали эти социал-соглашатели для того, чтобы облегчить положение рабочего класса? Ровным счетом ничего.

Но в угоду капиталистам германское правительство, в котором участвуют социал-демократы, пулеметами разогнало первомайскую демонстрацию берлинского пролетариата, запретило существование союза красных фронтовиков, ведет усиленную атаку на революционные организации рабочего класса. Социал-соглашательские партии во Франции прикрывают, оправдывают и поддерживают кровавую расправу французских капиталистов с народами колоний (Марокко, Алжир, Сирия), всеми силами защищают интересы господ-капиталистов. Социал-демократические партии всех стран целиком перешли на защиту интересов

капитала, изменили делу защиты интересов рабочего класса, стали настоящими буржуазными партиями.

Мы являемся свидетелями самых ярких примеров, доказывающих, что капиталистическое государство охраняет лишь интересы своих „хозяев“. В 1926 г. в Англии происходила упорная борьба углекопов с шахтовладельцами. Английское правительство в этой борьбе встало на сторону шахтовладельцев, голодом и угрозами заставило горняков сдаться на милость своих хозяев. В июле 1928 г. австрийское правительство при помощи армии и полиции расправилось с восставшими рабочими города Вены. Царское правительство во всех случаях защищало помещиков и капиталистов от недовольства рабочих и крестьян.

Капиталисты используют свое буржуазное государство для подавления рабочего класса и остальных трудящихся. **Во всех странах, где господство буржуазии не сломлено, государство является органом буржуазного господства, органом угнетения рабочего класса и всех трудящихся.**

Буржуазные ученые выбиваются из сил, чтобы доказать, что государство в капиталистическом обществе призвано якобы охра-

нять интересы всех классов, всего общества, всего народа.

Эту ложь поддерживают и буржуазные ученые (профессора, юристы, журналисты), но жизнь на каждом шагу разбивает их хитросплетения.

Жизнь подтверждает учение Маркса и Ленина, согласно которому государство возникло вследствие разделения общества на классы. В древние, в весьма отдаленные времена например, не было государства, не было государственной власти, потому что не было классов. Государственная власть с армией, полицией и судами появляется там, где начинается деление общества на классы, между которыми начинается борьба. Тогда господствующий класс строит государственную организацию, чтобы подавлять и приводить к повиновению остальные классы общества.

„Государство есть орган классового господства, орган угнетения одного класса другим, есть создание „порядка“, который узаконивает и упрочивает это угнетение“.

Так говорит о государстве В. И. Ленин.

„РАВЕНСТВО“ И „ДЕМОКРАТИЯ“ В КАПИТАЛИСТИЧЕСКОМ ГОСУДАРСТВЕ

Капиталисты не могут сказать откровенно, что государство — это их сила, их организация, с помощью которой они угнетают рабочий класс и трудящиеся массы. Они не смеют признать, что государством правят только они или их приказчики-министры. Буржуазия всеми средствами старается скрыть от рабочих и крестьян свою неограниченную власть в государстве — свою диктатуру [1]). Она стремится доказать (и буржуазные ученые помогают ей в этом), что насилие государства над трудящимися имело место лишь раньше, когда правили короли, императоры, самодержцы. Теперь же якобы совсем другое дело. Теперь государства — это республики или конституционные монархии, где правит „сам народ“ через своих выборных представителей. Буржуазия утверждает, что в буржуазных республиках все равны и всем по закону предоставлены одинаковые политические права. В буржуазных республиках, видите ли, есть всеобщие и равные выборы в парламенты. В буржуазных республиках для всего населения законом установлена „свобода“ собраний, слова, печати,

---

1) Власть, опирающаяся на насилие.

союзов и т. д. и т. п. Одним словом, по словам капиталистов и их ученых профессоров выходит, что в буржуазном государстве — полное равенство всех граждан в управлении государством, настоящая „демократия“ [1]). В. И. Ленин жестоко высмеял эту ложь. На самом деле в буржуазно-демократических республиках нет никакой власти „народа“, а есть лишь власть буржуазии. Так называемое „всеобщее“ и „равное“ право в выборах — сплошной обман.

Избранными в буржуазный парламент все же оказываются капиталисты, фабриканты, купцы, адвокаты, землевладельцы, но не рабочие и крестьяне. Вот, например, как выглядел французский парламент в 1925 г.

Из 610 депутатов было: 164 адвоката, 108 землевладельцев, 62 промышленника (фабриканты и заводчики), 39 журналистов, 38 врачей, 26 купцов, 30 профессоров, 16 высших государственных чиновников, 15 служащих, 91 офицеров, инженеров, банкиров и лишь 21 рабочий. В этом парламенте было свыше 100 миллионеров. Вот как выглядит буржуазный парламент, избранный „всеобщим и равным“ голосованием. Таков состав парламента в стране, в которой, как и всюду, подавляющее большинство составляют рабочие и крестьяне.

---

1) Народоправство.

Но если бы трудящиеся и послали своих представителей в буржуазный парламент, положение их не изменилось бы нисколько. Дела буржуазного государства решаются на биржах, в конторах банков и в кабинетах богачей. Буржуазные министры и члены парламента являются лишь приказчиками своих хозяев — банкиров, промышленных тузов — и творят их волю, а не волю „народа“. Достигается это путем прямых и косвенных подкупов министров и депутатов, путем угроз, путем полного лишения избирателей права контролировать действия правительства и членов парламента.

Сплошным обманом являются и „свободы“ в буржуазном государстве. Что может дать трудящимся „свобода печати“ в буржуазном государстве, если типографии, бумага, деньги и все средства находятся в руках капиталистов?

Насмешкой над рабочим классом является и „свобода собраний“. Рабочим негде собираться: своих помещений для собраний они не имеют, а буржуазные для них закрыты.

Свобода союзов и стачек была завоевана самими рабочими после тяжелой и упорной борьбы. Но и эту свободу капиталисты умеют сводить „на-нет“. В их руках — все средства подчинить рабочих. На стачку рабочих капи-

талисты отвечают массовым увольнением, наймом штрейкбрехеров[1]). Профессиональные союзы рабочих они разлагают при помощи подкупов и прикармливания вождей-соглашателей. „Свободы“ в буржуазном государстве являются свободами только для буржуазии, трудящиеся же массы, получая эти свободы на бумаге, в жизни являются бесправными, угнетенными. Буржуазная „демократия“—лишь маска, которую надевает капиталистическое государство, чтобы прикрыть власть буржуазии. Прикрытие это необходимо, чтобы усыпить бдительность и революционный дух рабочего класса. Как бы хорошо ни были написаны конституции буржуазных республик, ни одна из них не рискует покуситься на частную собственность капиталистов. Наоборот, каждая из них старается в первую очередь записать, что „собственность, как неприкосновенное право, не может быть отнята ни у кого“ (надо понимать: у капиталистов, так как у рабочих нет ничего). А где власть над орудиями и средствами производства сохраняется за буржуазией, там и политическая власть в неограниченном об‘еме принадлежит ей же.

---

1) Рабочих, становящихся на работу во время стачки товарищей и срывающих ее.

ФАШИЗМ—ОТКРЫТАЯ ФОРМА ДИКТАТУРЫ БУРЖУАЗИИ

В минуты острой классовой борьбы, когда рабочий класс начинает протягивать руки к буржуазной собственности и власти, буржуазия сбрасывает демократическую маску и всей силой капиталистического государства обрушивается на пролетариат. После мировой войны, когда власть стала ускользать из рук, буржуазия кончила все разговоры о „свободах для народа“, о „законности“, о „всенародной воле“ и принялась защищать свое господство и власть. Она обрушила на голову пролетариата армию, полицию, суды. Она организовала для борьбы с рабочим классом вооруженные банды фашистов. В Италии фашисты выступили в роли цепных псов крупных помещиков, банкиров и промышленников. Фашистские банды устраивали (и устраивают) карательные экспедиции в деревни, убивали (и убивают) мирных вождей деревенских организаций, поджигали общественные дома, сжигали кооперативы. В городах громили социалистические и рабочие организации, убивали левых рабочих вождей, уничтожали рабочие дома, истязали рабочих. Фашистские банды находятся на содержании банкиров, заводчи-

ков, помещиков, торгашей. Фашисты, не стесняясь, водворяют голую диктатуру буржуазии. В Польше диктатуру буржуазии проводит Пилсудский, в Италии — Муссолини, в Испании — Примо де Ривера и т. д. Парламенты в этих странах превратились в пустые игрушки, в послушные орудия фашистов. Пилсудскому или Муссолини стоит только погрозить пальцем, и парламенты послушно выполняют их волю. Непослушные парламенты разгоняются, неугодные депутаты сажаются в тюрьмы, а иногда и убиваются. Фашистские государства осуществляют открытое, ничем не стесняющееся насилие буржуазии над трудящими я, самым жестоким образом подавляют сопротивление рабочих и крестьян.

Итак, государство не существовало вечно. Оно появилось тогда, когда появились классы. Государство — сила для подавления одних классов другими. Буржуазное государство служит целям подавления буржуазией рабочего класса. Как бы буржуазные государства ни назывались (монархия, демократическая республика), буржуазия в них осуществляет свою диктатуру. Всяческие „свободы для всего народа“, о которых пишут конституции буржуазных государств,— обман. Этими свободами пользуется только господствующий класс. Цель всех бур-

жуазных конституций с их „свободами“ — прикрыть буржуазное господство в капиталистическом государстве. Буржуазные конституции обращаются в клочок бумаги, когда буржуазии приходится плохо. Тогда выступает фашизм, открыто осуществляющий диктатуру буржуазии.

II

ОСНОВНЫЕ ЧЕРТЫ СОВЕТСКОГО ГОСУДАРСТВА

ДИКТАТУРА ПРОЛЕТАРИАТА

При помощи государственной власти буржуазия крепко охраняет свои богатства, свою собственность на орудия и средства производства.

Чтобы приступить к постройке коммунистического общества, рабочий класс должен лишить капиталистов их собственности на орудия и средства производства. Но буржуазия без боя своих богатств не отдаст. На защиту своей собственности капиталисты пустят в ход все средства своего государственного аппарата. **Поэтому рабочий класс в борьбе за коммунизм прежде всего должен разрушить буржуазное государство и организовать новое — пролетарское государство.**

Но и после взятия власти в свои руки рабочий класс встречает бешеное сопротивление фабрикантов, заводчиков, помещиков и банкиров. Это сопротивление становится настолько большим, что рабочий класс неизбежно устанавливает диктатуру. Другими словами, рабочий класс устанавливает особенно суровый способ управления, который не знает никакой пощады в деле подавления буржуазии. Чем сильнее сопротивление буржуазии, чем отчаяннее она мобилизует свои силы, тем беспощаднее расправляется рабочий класс со своими врагами, не останавливаясь, в крайних случаях, даже перед террором.[1])

Надо ясно понять разницу между диктатурой буржуазии и диктатурой пролетариата. Рабочий класс берет власть в свои руки для того, чтобы организовать социалистическое хозяйство, уничтожить деление общества на классы. Диктатура пролетариата строится для того, чтобы уничтожить всякую эксплоатацию человека человеком. Она строится в интересах большинства трудящихся против ничтожной кучки эксплоататоров. Буржуазное государство стремится увековечить власть небольшой кучки эксплоататоров над громадными массами

1) Способом борьбы, состоящим в применении насильственных мер: арестов, расстрелов и пр.

трудящихся, стремится сохранить такие порядки, при которых ничтожная кучка капиталистов угнетает и порабощает рабочий класс и крестьянство.

Октябрьская революция сделала рабочий класс господствующим в России. У буржуазии были отняты все крупные фабрики, заводы, банки, у помещиков была отнята земля. Попытки капиталистов и помещиков восстановить свое господство были раздавлены рабочим классом совместно с крестьянами. Рабочий класс строит сейчас социалистическое хозяйство, опираясь в своей работе на бедноту деревни, сохраняя и упрочивая тесный союз с крестьянином-середняком.

Советская Конституция с первых строк говорит о том, что она

> „ставит своей задачей гарантировать [1]) диктатуру пролетариата в целях подавления буржуазии, уничтожения эксплоатации человека человеком и осуществления коммунизма, при котором не будет ни деления на классы, ни государственной власти“.

Основной закон советского государства дает прямое указание, что наше государство — пролетарское. У власти стоит пролетариат,

[1]) Обеспечить.

который не делит власти с другими классами, не дает места в органах советской власти классу эксплоататоров: капиталистам и помещикам.

Если буржуазия боится открыто признать, что в буржуазном государстве творится только ее воля, то, наоборот, советская власть в своей конституции открыто перед всем миром заявляет, что советское государство — классовое государство, в котором осуществляется диктатура рабочего класса. И чем ярче советская власть показывает, что она проводит волю рабочего класса, тем ближе она становится к массам трудящихся, тем больше встречает сочувствия и поддержки у рабочих всего мира.

Диктатура рабочего класса проводится в нашей стране советами.

Вся власть в Союзе Советских Социалистических Республик (СССР) принадлежит советам рабочих, крестьянских, казачьих и красноармейских депутатов.

Под лозунгом „вся власть советам“ рабочие и крестьяне свергли в октябре 1917 г. власть помещиков и капиталистов. Под лозунгом „за власть советов“ Красная армия дралась на фронтах гражданской войны. Под руководством советов рабочие и крестьяне строят социалистическое хозяйство. Советы являются един-

ственными органами власти. Сельский совет, например — единственный орган власти и руководитель социалистического строительства в деревне. Городской совет — единственный орган власти и руководитель социалистического строительства в городе. Советы образуют все вышестоящие органы власти, они же назначают всех руководителей на различные государственные и хозяйственные должности.

СОЮЗ РАБОЧЕГО КЛАССА И КРЕСТЬЯНСТВА

У нас рабочий класс правит страной, где большинство трудящихся — крестьяне. Он победил капиталистов и помещиков в Октябрьскую революцию с помощью крестьян. В тесном союзе с трудящимися массами крестьянства он отразил натиск помещиков и капиталистов в гражданской войне. Рабочий класс осуществляет диктатуру в стране советов на основе крепкого союза с трудящимися массами крестьянства. В управлении советским государством поэтому принимают самое близкое участие крестьяне-бедняки и среднее трудовое крестьянство. Советское правительство, осуществляя волю рабочего класса, защищает интересы и рабочих и крестьян — бедняков и середняков. Рабочий класс — это класс наиболее сознательный и передовой, наиболее сплочен-

ный и организованный. Он получил большую политическую выучку при капитализме. Только под руководством рабочего класса крестьяне смогли победить помещиков и отобрать у них землю. Только под руководством рабочего класса и его коммунистической партии крестьяне сумеют перестроить свое отсталое единоличное хозяйство в социалистическое, крупное, передовое хозяйство.

Диктатура пролетариата означает подавление буржуазии и всех эксплоататоров. Пролетариат опирается во всей своей деятельности на деревенскую бедноту и вместе с нею осуществляет союз с середняком. Диктатура пролетариата, по словам Ленина, является особой формой классового союза пролетариата с основными массами крестьянства. Союз рабочего класса с крестьянством есть высший принцип пролетарской диктатуры.

СОВЕТЫ — ПОДЛИННАЯ ДЕМОКРАТИЯ ТРУДЯЩИХСЯ

В буржуазных государствах трудящиеся на деле отстранены от управления. Там на шее трудящихся сидят буржуазные судьи, буржуазные чиновники, буржуазные парламентские депутаты. Можно ли серьезно говорить о власти народа в буржуазных государствах, где

девять десятых этого народа находятся в самом жестоком угнетении? Только в пролетарском государстве существует самая широкая демократия для трудящихся. Участие рабочих и крестьян в государственной жизни буржуазных государств выражается в том, что они раз в три-четыре года опускают билет в избирательный ящик. Мы приводили выше состав французского парламента. Этот состав показывает, что Францией правит не „народ", а кучка миллионеров и адвокатов. На IV Всесоюзном с'езде советов из 2.318 делегатов 47% составляли рабочие, 29%—крестьяне и 24%—советские служащие. Ни один буржуазный парламент не может похвалиться участием стольких представителей трудящихся.

Возьмем наши сельсоветы. Они на 90% состоят из крестьян — середняков и бедняков, на 5%—из сельскохозяйственных рабочих и на 5% — из учителей, агрономов, врачей, кустарей, ремесленников и служащих.

Наши горсоветы состоят из рабочих (47%), советских служащих (около 33%), красноармейцев (около) 5%) и прочих трудящихся города: кустарей, ремесленников, домашних хозяек и т. д. (около 15%).

Ежегодно в выборах в СССР принимают участие десятки миллионов трудящихся. По

одной только РСФСР в выборах сельских советов участвовало около 20 млн. трудящегося крестьянства, а в выборах горсоветов участвовало $4^1/_2$ млн. трудящихся горожан.

Наши советы — массовые организации трудящихся. В состав сельских советов ежегодно по РСФСР избирается около миллиона членов, в состав горсоветов — около 80 тыс. членов. Ежегодно половина членов советов заменяется новыми. Происходит ежегодное обновление советских органов власти. Новые и новые слои трудящихся учатся, как надо строить пролетарское государство и управлять им.

В буржуазных государствах член парламента не считается с волей своих избирателей, а считается с волей банкиров, фабрикантов и заводчиков. Он становится независимым от „народа“ с того момента, как только уселся в парламентское кресло. Он приезжает к „народу“ лишь через четыре года, когда нужно получить голоса, чтобы снова пройти в парламент.

Депутат совета не прекращает связи со своими избирателями. Конституция РСФСР устанавливает, что „члены советов депутатов обязаны регулярно давать отчеты своим избирателям“ (ст. 63).

Любой депутат совета, работа которого не удовлетворяет избирателей, может быть отозван

последними во всякое время. На место отозванного депутата избиратели в любое время могут послать нового депутата. Таким образом, советская Конституция обеспечивает трудящимся **действительный контроль** над работой избранных ими в советы членов.

Наш советский аппарат в целом находится все время под контролем трудящихся масс. Борьба с бюрократизмом, борьба за упрощение и удешевление советского аппарата и приближение его к массам ведется с настойчивостью и энергией, присущей рабочему классу и его авангарду — коммунистической партии. Почти на каждом с'езде коммунистическая партия принимает новые и новые решения по улучшению советского аппарата. XVI Всесоюзная партийная конференция также обсуждала вопрос об улучшении советского аппарата. В целях улучшения личного состава советского аппарата конференция предложила Рабоче-крестьянской инспекции провести чистку аппарата от элементов разложившихся, извращающих советские законы, сращивающихся с кулаком и нэпманом, мешающих бороться с волокитой и прикрывающих ее, высокомерно, по-чиновничьи относящихся к нуждам трудящихся, от саботажников, вредителей, лентяев.

На место вычищенных в государственный аппарат должны быть выдвинуты новые кадры рабочих, батраков, бедняков и середняков-крестьян, выросших на низовой советской работе. Конференция обязала коммунистические ячейки и месткомы в советских учреждениях установить систематическое наблюдение за приемом и дальнейшей работой выдвиженцев, оказывая им всякую помощь, организовать подготовку выдвиженцев и их обучение.

В буржуазный парламент выборы депутатов производятся по крупным административным единицам — округам, районам. Понятно, что большому округу в обычное время трудно следить за работой своего депутата. У нас депутатов в советы выбирает фабрика, завод, учреждение, профсоюз, село, деревня. Другими словами, наши депутаты не теряют связи с производством, с рабочим классом. Рабочий класс разрушил окончательно старый чиновничий и судейский аппарат и заменил его новым, подчиненным, подконтрольным советам, другими словами — самим трудящимся.

Чтобы обеспечить трудящимся действительную свободу совести, советская власть отделила церковь от государства, школу от церкви, признала за всеми гражданами свободу религиозных исповеданий и антирелигиозной про-

паганды. Царское правительство содержало целую армию попов, основная задача которых заключалась в том, чтобы держать трудящихся во мраке невежества и предрассудков, в строгом повиновении царским властям, кротком и незлобивом отношении к господствующим классам. Царское правительство признавало господствующим только одно вероисповедание, все же остальные подвергались самому строгому преследованию, вплоть до полицейских мер и тюрем. Советское правительство не содержит и не поддерживает никакого вероисповедания, точно так же не подвергает административным гонениям и притеснениям никакого вероучения. Исповедание той или другой религии или непризнание ее есть право каждого гражданина Советской Республики В советской стране существует свободная пропаганда антирелигиозных убеждений, в то время как царское правительство не только не признавало этого права, но подвергало наказаниям всякого, кто хотел бы заняться безбожной пропагандой. Трудящиеся советской страны строят социалистическое хозяйство, требующее применения данных науки и техники, а следовательно, и культурности строителей. Темный, невежественный, погрязший в религиозном дурмане гражданин не может стать действительным строи-

телем социалистического хозяйства. Поэтому антирелигиозная пропаганда на ряду с распространением грамотности в стране и под'емом культурного уровня трудящихся — путь наиболее действительного успеха в строительстве нашего социалистического хозяйства.

А так называемые „культурные“ буржуазные государства Запада заключают сделки с попами на предмет одурачивания трудящихся. Такой союз с папой римским заключил итальянский фашистский диктатор Муссолини, ведут переговоры о союзе с папой римским и прусские социал-демократы министры.

Трудящиеся СССР получили действительную свободу выражать свои мнения устно или печатно. Советская власть передала в руки рабочего класса и крестьянства все технические и материальные средства для печатания газет, брошюр, книг.

В буржуазно-демократических республиках свободой собраний и союзов пользуется только буржуазия. Рабочие демонстрации в этих странах разгоняются силой полиции, а иногда и войск. Рабочие принуждены собираться на улицах, так как все удобные помещения — у капиталистов. Те организации рабочих, которые поднимают свой голос против капитали-

стов, преследуются правительствами буржуазных государств.

Другое положение у нас. Ст. 6 Конституции РСФСР прямо говорит:

„В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы собраний Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, признавая право граждан свободно устраивать собрания, митинги, шествия и т. п., предоставляет в распоряжение рабочего класса и крестьянства все пригодные для устройства народных собраний помещения".

Рабочие и крестьяне получили действительную свободу строить свои организации. Мы имеем мощные организации рабочего класса в лице профсоюзов, которые об'единяют свыше десяти миллионов рабочих. Мы имеем комсомол, об'единяющий около двух миллионов рабоче-крестьянской беспартийной молодежи. Мы имеем кооперацию, которая об'единяет многие миллионы рабочих и крестьян, комитеты крестьянской взаимопомощи, делегатские об'единения работниц и крестьянок, рабочие спортивные союзы, пионерские организации и т. д. и т. п. У нас не только советы строят социалистическое хозяйство, но и каждая из пере-

численных выше организаций принимает в этом деле самое горячее участие.

Советская система **на деле** осуществляет демократию трудящихся:

„Есть ли хоть одна страна в мире из числа наиболее демократических буржуазных стран, в которой средний массовый рабочий, средний массовый батрак или деревенский полупролетарий вообще (т. е. представитель угнетенной массы громадного большинства населения) пользовался хоть приблизительно такой свободой устраивать собрания в лучших зданиях, такой свободой иметь для выражения своих идей, для защиты своих интересов крупнейшие типографии и лучшие склады бумаги, такой свободой выдвигать именно людей своего класса на управление государством и на „устраивание“ государства, как в Советской России.

...Рабочие всего мира сочувствуют Советской Республике именно потому, что видят в ней **пролетарскую** демократию, **демократию для бедных**, а не демократию для богатых, каковой является на деле всякая, даже наилучшая, буржуазная демократия“ (В. И. Ленин, т. XV, стр. 429).

НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ

Настоящая демократия советского строя и лживость буржуазной демократии отчетливо видны, когда мы сравним положение национальных меньшинств в советском государстве и в буржуазных государствах. Крупные капиталистические государства поделили между собою весь мир. Они захватили далекие земли Азии, Африки, Австралии, поделили между собою все острова, превратили все это в свои колонии. Народы колоний подвергаются со стороны капиталистов беспощадной эксплоатации. Они разоряются и превращаются в настоящих рабов капиталистов. Всякая попытка со стороны колоний освободиться от гнета капиталистических государств свирепо подавляется при помощи армий, пушек, пулеметов, аэропланов. Достаточно припомнить, как в недавнее время Франция расправилась с Марокко, который хотел развиваться и жить самостоятельно. Мелкие народности стонут в капиталистических государствах. Стонут молдаване в Бессарабии, стонет белорусский народ в Польше, стонет Индия в об'ятиях английского королевства и т. д. и т. п. В исключительно невыносимом положении находились мелкие национальности при царском строе в России.

Иное положение национальных меньшинств в советской стране. Советская власть решительно отвергает какое-либо угнетение мелких национальностей. Она признала с первых же дней своего существования **полное равенство всех народов**, полную их самостоятельность и право устраивать свою судьбу. Советская власть считает, что об'единить мелкие народы можно лишь на началах сотрудничества и добровольности. Немедленно вслед за образованием первого советского государства — РСФСР — правительство последнего провозгласило полную независимость Финляндии, вывело войска из Персии, об'явило свободу самоопределения Армении. Советское правительство на деле стало доказывать, что его политика по отношению к национальностям есть **политика их освобождения, а не порабощения.** Враги советской власти подняли тогда крик, что большевики разваливают „единую, неделимую Россию", „терзают живое тело родины" и т. п. А через пять лет все народы России (не меньше 100 национальностей) добровольно об'единились в мощный союз трудящихся — Союз Советских Социалистических Республик. Этот Союз был образован не штыком, а добровольным согласием самих народов лишь после того, как последние убедились, что со-

ветская власть не хочет их поработить. В стране советов нет национального гнета. Это знают угнетенные народы всего мира. Вот почему угнетенные народы Востока и Запада смотрят на СССР как на своего единственного друга, с его именем связывают надежды и на свое освобождение.

III

ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО В СОВЕТСКОМ ГОСУДАРСТВЕ

БУРЖУАЗНОЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО

Вопрос о том, какие слои населения выбирают органы власти, имеет очень большое значение. Советское государство — пролетарское. Советская Конституция отстраняет поэтому от участия в выборах органов советской власти эксплоататоров, лиц, враждебных и чуждых рабочему классу. **Она дает право выбирать и быть избранным в советы только трудящимся, т. е. огромному большинству населения.**

Советское государство осуществляет диктатуру рабочего класса. Рабочий класс не может допустить, чтобы в органы власти прошли его классовые враги.

Буржуазные государства хвалятся тем, что у них право выборов существует для всего

народа. На деле же этого не бывает. Буржуазия умеет устранять от выборов тех, кого она считает своими классовыми врагами. Как только приближается срок выборов в буржуазный парламент, правительства капиталистических государств заполняют тюрьмы наиболее видными вождями рабочего класса. В обычай вошло после роспуска старого парламента арестовывать и запирать в тюрьмы депутатов-коммунистов. Буржуазия имеет в своих законах много ограничений для „народа".

В буржуазных государствах не допускается к выборам армия. Солдаты и матросы являются рабочими и крестьянами, и буржуазия боится выпустить армию из рабского повиновения себе.

Америку буржуазные ученые, социал-соглашатели всех стран, считают самой „свободной" страной в мире. Однако в этой стране избирательный закон требует, чтобы избиратели умели правильно писать или говорить по-английски. И это, казалось бы, пустое требование закона позволяет американской буржуазии отстранять от участия в выборах негров и рабочих, плохо знающих английский язык. Специальные комиссии проверяют знание английского языка у негров и массами исключают их из избирательных списков.

В Англии не принимает участия в выборах в парламент население колоний. А население колоний в 9 раз многочисленнее населения самой Англии.

В царской России не пользовалось избирательными правами в Государственную думу подавляющее большинство крестьян и рабочих, лишены были избирательных прав все бродячие инородцы, ограничены были в избирательных правах евреи, поляки и другие национальности.

В ряде капиталистических государств избирательный закон требует, чтобы избиратели жили в определенном месте год или полгода. Это требование ограничивает в правах в первую очередь рабочих, во вторую — беднейших крестьян, уходящих на заработки.

Во многих буржуазных государствах правом избирать пользуются лица, достигшие 25 и 30 лет. Это нужно буржуазии для того, чтобы лишить избирательных прав молодежь, наиболее революционно настроенную часть рабочего класса. В некоторых капиталистических государствах от избирателей требуется имущественный ценз[1]), в некоторых наиболее обеспеченные избиратели имеют право голосовать по два, по три раза и т. д. и т. п.

---

[1]) Обладание известным состоянием, дающим право избирать и быть избранным.

Одним словом, капиталисты и их правительства имеют много средств, чтобы лишить избирательных прав тех, кто неугоден буржуазии. Когда же и эти ограничения не достигают цели, тогда пускаются в ход тюрьмы, судебные приговоры, подкупы, запугивания рабочих и трудящихся, а иногда и убийства наиболее революционных вождей рабочего класса.

КТО ИМЕЕТ ПРАВО ИЗБИРАТЬ И БЫТЬ ИЗБРАННЫМ В СОВЕТЫ

Советская Конституция дает лишь общее указание, кто пользуется и кто не пользуется избирательным правом. Подобное перечисление лиц, не имеющих избирательных прав в советском государстве, дает избирательная инструкция, издаваемая Центральным исполнительным комитетом СССР и центральными исполнительными комитетами союзных республик.

Кто же по советской Конституции допускается к выборам и имеет право быть избранным в советы?

68-я статья Конституции РСФСР отвечает на этот вопрос так:

„Правом избирать и быть избранным в советы пользуются, независимо от пола,

вероисповедания, расы, национальности, оседлости и т. п., следующие граждане Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, которым ко дню выборов исполнилось 18 лет:

а) все добывающие средства к жизни производительным и общественно-полезным трудом, а также лица, занятые домашним хозяйством, обеспечивающим для первых возможность производительного труда;

б) красноармейцы и краснофлотцы рабоче-крестьянской Красной армии и флота;

в) граждане, входящие в категории, перечисленные в пп. „а“ и „б“ настоящей статьи, потерявшие в какой-либо мере трудоспособность“.

Мы видим, что советский избирательный закон не различает избирателей по национальному признаку, по признаку вероисповедания, пола, не делает никаких ограничений для тех граждан, которые не имеют оседлости. Для советской власти не важно, является ли гражданин евреем или русским, православным или язычником, мужчиной или женщиной. Важно другое, а именно: чтобы гражданин трудился, не эксплоатировал чужого труда, чтобы его труд был полезен обществу. Только в этом случае

ему предоставляются избирательные права. **Рабочие, крестьяне, не эксплоатирующие наемного труда, служащие в учреждениях и предприятиях и прочие трудящиеся: кустари, ремесленники и т. д.— вот кто имеет право избирать и быть избранным в совет.**

Имеют избирательное право и те лица из семей трудящихся, которые ведут домашнее хозяйство, потеряли трудоспособность по увечью, по болезни, а также безработные.

Советская Конституция дает избирательные права Красной армии и флоту. Матросы и красноармейцы — те же рабочие и крестьяне. Они являются защитниками республики трудящихся, и их участие в строительстве советского государства очень ценно.

Советская Конституция предоставляет избирательные права рабоче-крестьянской молодежи с 18 лет. Мы знаем, что молодежь — наиболее деятельный отряд трудящихся. За это она лишается избирательных прав в буржуазных государствах, у нас же она вовлекается в строительство советского государства.

Советская Конституция дает также избирательные права рабочим и крестьянам — иностранцам. Советское государство — государство рабочего класса, и для него одинаково важны интересы трудящихся всего мира.

ЦИК Союза ССР издал в 1926 г. избирательную инструкцию, которая более точно устанавливает избирательные права граждан СССР. Эта инструкция не лишает избирательных прав крестьян-земледельцев, которые применяют в своем хозяйстве труд одного наемного рабочего в том случае, если трудоспособный член семьи болен или служит в Красной армии, или на выборной советской должности, требующей отрыва от хозяйства. Не лишает она избирательных прав и тех крестьян, которые в страдную пору (сенокос, уборка урожая) нанимают на короткий срок не более двух человек рабочих.

Кустари и ремесленники, которые ведут трудовое хозяйство своими силами, не применяя наемного труда, также не лишаются избирательных прав. Но есть такие хозяйства ремесленников и кустарей, где нельзя работать без другого взрослого рабочего. Кузнец, например, нуждается в молотобойце, а взрослых в семье нет. Можно ли лишить кузнеца избирательных прав, если он наймет молотобойца? Нет, нельзя этого сделать.

После гражданской войны многие инвалиды занялись мелочной торговлей, так как государство не имеет достаточно средств, чтобы их полностью обеспечить.

Эти инвалиды занимаются мелкой торговлей, чтобы поддержать свое существование. Советский закон не лишает инвалидов избирательных прав, если они торгуют по бесплатным патентам. Не лишаются избирательных прав также безработные рабочие и служащие, которые временно торговали по патенту первого разряда, для которых, следовательно, торговля являлась лишь поддержкой на время безработицы, а не постоянным промыслом.

Советский закон допускает к участию в выборах рабочих, трудовых крестьян, казаков, кустарей и ремесленников, которые во время гражданской войны были насильно привлечены на службу в ряды белых армий. Закон также не лишает избирательных прав и тех лиц, которые получают проценты с трудовых вкладов, с облигаций [1]) государственных займов, при условии, если эти проценты не являются основным источником их существования. Не лишаются избирательных прав и лица свободных профессий [2]): вольнопрактикующие врачи, защитники в судах и т. д., если они не лишены этих прав по другим каким-либо причинам.

---

[1]) Долговое обязательство, выдаваемое государством при займе у населения денег и приносящее определенный процент дохода.

[2]) Занятий.

Наконец, советский закон не лишает избирательных прав членов семей лиц, лишенных избирательных прав, если члены семьи материально не зависят от них, работают и живут на средства, добываемые общественно-полезным трудом.

КТО ЛИШЕН ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ В СССР

Советский закон лишает избирательных прав классовых врагов рабочего класса.

Прежде всего, лишается избирательных прав тот, кто прибегает теперь к наемному труду с целью получения прибыли или в прошлом эксплоатировал наемный труд. Это бывшие помещики, фабриканты, заводчики, а также деревенские кулаки, предприниматели, ремесленники, применяющие и применявшие наемный труд.

Лишаются избирательных прав лица, которые в прежнее время жили на нетрудовой доход (проценты с капитала, доходы с имущества, торговая прибыль), а также те, кто живет в данное время на нетрудовой доход или занимается торговлей.

Не могут пользоваться избирательными правами те из земледельцев, которые применяют в своем хозяйстве наемный труд в таком размере, при котором хозяйство уже нельзя счи-

тать трудовым. Не имеют избирательных прав земледельцы, которые на ряду с сельским хозяйством имеют собственные или арендованные заведения и предприятия (мельницы, крупорушки, маслобойни) и применяют в этих заведениях наемный труд. Земледельцы, которые на ряду с сельским хозяйством занимаются в виде промысла скупкой и перепродажей скота сельскохозяйственных продуктов (барышники и прасолы), также лишаются избирательных прав. Лишаются избирательных прав кулаки, которые закабаляют окружающее население путем предоставления сельскохозяйственных машин, рабочего скота, семян, денег на кабальных условиях. Не пользуются избирательными правами и те кустари и ремесленники, которые прибегают к найму постоянной рабочей силы. Лишены избирательных прав бывшие офицеры и военные чиновники, служившие в белых армиях, а также руководители контрреволюционных банд. Советский закон допускает к выборам лишь тех из бывших белых офицеров, которые искупили свою вину перед трудящимися своей службой в Красной армии и участием в вооруженной защите советских республик.

Все служащие и агенты прежней полиции, а также особого корпуса жандармов и охран-

ных отдалений не пользуются избирательными правами. Лишаются избирательных прав и лица, которые в свое время прямо или косвенно руководили работой полиции и охранных отделений: бывшие министры, их товарищи, губернаторы, градоначальники, военные губернаторы, земские начальники, прокуроры, председатели судов и т. д. В избирательной инструкции ЦИК Союза ССР точно перечислены должности, занятие которых служит основанием для лишения избирательных прав. Все это — или полицейские, или охранники, или тюремщики, которые в царское время держали в ежовых рукавицах рабочих и крестьян и были преданнейшими слугами и охранниками царского строя.

Не допускаются к выборам служители религиозных культов[1]) всех вероисповеданий. Попы и монахи всех религий делали одно дело. Все они жили за счет некультурности трудовых масс. Все они старались держать трудящиеся массы в темноте и невежестве, все они были послушным орудием в руках господствующего класса.

Не пользуются избирательными правами лица, пораженные в гражданских правах приго-

---

1) Обрядов.

ворами судов, административно-высланные, состоящие под стражей. Наконец, лишаются избирательных прав члены семей лиц, прибегавших или прибегающих к наемному труду, живших или живущих на нетрудовой доход, члены семей торговцев и духовных служителей. Эти члены семей лишаются избирательных прав в том случае, если они состоят в материальной зависимости от главы семьи.

Мы видим, таким образом, что отстраняются от участия в советском строительстве те, кто по прошлой или по настоящей своей деятельности являются классовым врагом рабочих и трудящихся крестьян.

IV

СТРОЕНИЕ СОВЕТСКОГО ГОСУДАРСТВА И ЦЕНТРАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ВЛАСТИ

ОБРАЗОВАНИЕ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК (СССР)

30 декабря 1922 г. в г. Москве представители Российской, Украинской, Белорусской и Закавказской республик подписали договор об образовании Союза, а 6 июля 1923 г. Центральный исполнительный комитет Союза утвердил основной закон (Конституцию) Союза Советских Социалистических Республик. СССР образовался по почину и по желанию самих республик.

Что толкнуло народы бывшей России слиться в единую дружную семью? Буржуазия бессильна наладить сотрудничество народов. Там, где господствует эксплоатация человека человеком, угнетение мелких народностей крупными, не может быть дружного сожительства.

„Там, в лагере капитализма, национальная вражда и неравенство, колониальное рабство, национальное угнетение и погромы, империалистические зверства и войны“ (Декларация об образовании Союза ССР).

Только в стране советов, которая сплотила вокруг себя большинство населения, оказалось возможным уничтожить национальный гнет и создать взаимное доверие народов. Благодаря тому, что советской власти удалось привлечь на свою сторону угнетенные народности, советы дружно отразили натиск белогвардейцев, успешно закончили гражданскую войну, отстояли власть трудящихся.

Империалистическая и гражданская войны разрушили производительные силы страны и истощили хозяйство. Разрушенное хозяйство надо было поднимать общими усилиями. Ясно, что какой-нибудь маленькой республике, например, Белоруссии, не под силу одной справиться с хозяйственной разрухой после нашествия польских белых банд. Если, скажем; нефть,— в одной республике, уголь — в другой, промышленность — в третьей, а хлеб — в четвертой, то только об'единение этих республик сможет дать быстрое восстановление всего народного хозяйства. Это — первое, что заста-

вило советские республики слиться в единый СССР.

С другой стороны, советские республики живут во вражеском кольце капиталистических государств. Как может Закавказская республика оказать сильное сопротивление английским, французским и иным капиталистам, которые жадно тянут свои руки к кавказской нефти? Как может маленькая Белоруссия одна защитить себя от польских помещиков и капиталистов? Только СССР может оказать серьезное сопротивление попыткам капиталистов уничтожить советскую власть.

Образование Союза Советских Социалистических Республик знаменует собой первый шаг к Союзу советских республик всего мира. Советская власть — власть трудящихся. Для нее дороги интересы трудящихся всего мира. Вот почему декларация об образовании Союза Советских Социалистических Республик говорит:

„Доступ в Союз открыт всем социалистическим советским республикам как существующим, так и имеющим возникнуть в будущем“.

Все народы, вошедшие в СССР, в пределах своих республик пользуются полной независимостью. В школе, в суде, в учреждениях все

народы пользуются своим родным языком. Каждая национальность свободно строит свою жизнь, свое хозяйство, свою культуру. Они не тратят теперь своих сил на национальную вражду и распри, как это было при царизме. Конституция СССР особо подчеркивает добровольный характер об'единения народов в едином Союзе.

За каждой союзной республикой сохраняется право свободного выхода из Союза, и статья 4 Конституции СССР, устанавливающая это право, не может быть отменена, изменена или ограничена без согласия всех республик, входящих в Союз Советских Социалистических Республик.

Кроме этого, территория [1]) республик, вошедших в СССР, не может быть изменена без согласия самих республик. Так охраняется самостоятельность отдельных республик, построивших СССР.

СТРОЕНИЕ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

В состав Союза Советских Социалистических Республик входят в настоящее время шесть республик: Российская социалистическая федеративная советская республика (РСФСР),

---

[1]) Площадь.

Украинская социалистическая советская республика (УССР), Закавказская социалистическая федеративная советская республика (ЗСФСР), Туркменская социалистическая советская республика (ТуркССР), Узбекская социалистическая советская республика (УзССР) [1]) и Белорусская социалистическая советская республика (БССР). Эти республики, составляющие СССР, носят название союзных республик.

Союзные республики в свою очередь об'единяют другие национальные республики и области. Самая большая из союзных республик—РСФСР. Она об'единяет свыше 100 млн. населения из 146 млн. населения всего Союза. Мы ниже подробно рассмотрим, как построена РСФСР. Сейчас же заметим, что в ее состав входят 11 национальных республик и 13 национальных областей. Республики и области входят в состав РСФСР как автономные [2]) единицы. Другими словами, им предоставлено право решать в известных пределах свои дела самостоятельно, издавать свои законы и постановления.

---

[1]) Туркменская ССР и Узбекская ССР вошли в Союз в 1925 г. В ближайшее время состоится вхождение в СССР седьмой союзной республики—Таджикской.

[2]) Самоуправляющиеся.

В состав Украинской республики входит автономная Молдавская ССР.

Закавказская социалистическая федеративная советская республика является подобно СССР союзом трех союзных социалистических республик: Азербайджанской, Армянской, Грузинской. В свою очередь в состав Азербайджанской ССР входят: Нахичеванская автономная республика и автономная область Нагорного Карабаха, в состав же Грузинской ССР входят Абхазская ССР (вошедшая в Грузию согласно особому договору), Аджарская АССР и Юго-Осетинская автономная область.

В состав Узбекской ССР входит Таджикская АССР, а в состав последней — Горно-Бадахшанская автономная область.

ВЕРХОВНАЯ ВЛАСТЬ СССР

„Верховным органом власти Союза Советских Социалистических Республик является С'езд советов, а в период между с'ездами советов—Центральный исполнительный комитет Союза Советских Социалистических Республик“ (ст. 8 Конституции СССР).

Верховная власть, таким образом, находится в руках органа, который избирается самими трудящимися.

Как образуется с'езд советов СССР?

С'езд советов Союза ССР составляется из представителей городских советов и советов городских поселений по расчету — один депутат на 25 тыс. избирателей и представителей окружных с'ездов советов — по расчету один депутат на 125 тыс. жителей. Избираются делегаты на окружных с'ездах советов, а в тех республиках, где нет окружных об'единений, делегаты избираются непосредственно на с'езде советов данной республики.

Почему существует разное представительство от городов и сельских местностей? Мы уже говорили, что советское государство — пролетарское, в котором рабочий класс руководит крестьянскими массами в деле строительства социализма. Давая некоторое преимущество рабочему классу, советская Конституция этим обеспечивает необходимое руководство пролетариата по отношению к крестьянству.

Очередные с'езды советов Союза ССР созываются один раз в два года. Ранее с'езды созывались ежегодно. Хозяйственная жизнь Союза ССР стала сложнее, и годичного срока стало мало, чтобы выполнить постановления с'езда советов по строительству хозяйства. С другой стороны, созыв с'езда—очень трудное дело, которое требует затраты больших сил и средств. Вот почему IV с'езд советов в 1927 г. принял решение созы-

вать очередные с'езды советов СССР через 2 года.

Верховные органы Союза ССР ведают такими вопросами, которые касаются хозяйственной и политической жизни всего Союза. К таким вопросам прежде всего относятся: сношение с иностранными государствами, заключение с ними разного рода договоров, об'явление войны, заключение мира, утверждение международных договоров. Перед лицом капиталистических государств народы советской страны выступают об'единенным фронтом. Кроме этого, только верховные органы Союза могут заключать внешние и внутренние займы, руководить внешней торговлей, изменять внешние границы Союза, а также окончательно решать вопросы об изменении границ между союзными республиками. Верховные органы Союза ведают железными дорогами, морским и речным транспортом, организуют вооруженные силы Союза и руководят ими, утверждают единый союзный бюджет, устанавливают общесоюзные налоги и единую кредитную систему и общий план народного хозяйства Союза.

Всесоюзный с'езд советов и его Центральный исполнительный комитет имеют право отменить решения с'езда советов и центральных исполнительных комитетов союзных республик,

если эти решения противоречат Конституции Союза ССР.

ЦИК СОЮЗА ССР

Центральный исполнительный комитет Союза ССР (ЦИКС) избирается с'ездом советов СССР. В период между с'ездами советов ЦИКС является верховным органом власти. Его законы и распоряжения имеют обязательную силу на всей территории Союза. В период между с'ездами советов ЦИКС имеет право принимать любой закон или решение, которое по Конституции может принять Всесоюзный с'езд советов. ЦИКС не имеет права лишь изменять основы Союзной Конституции. Это право имеет только с'езд советов СССР.

Цент альный исполнительный комитет Союза ССР состоит из двух частей: Союзного совета и Совета национальностей.

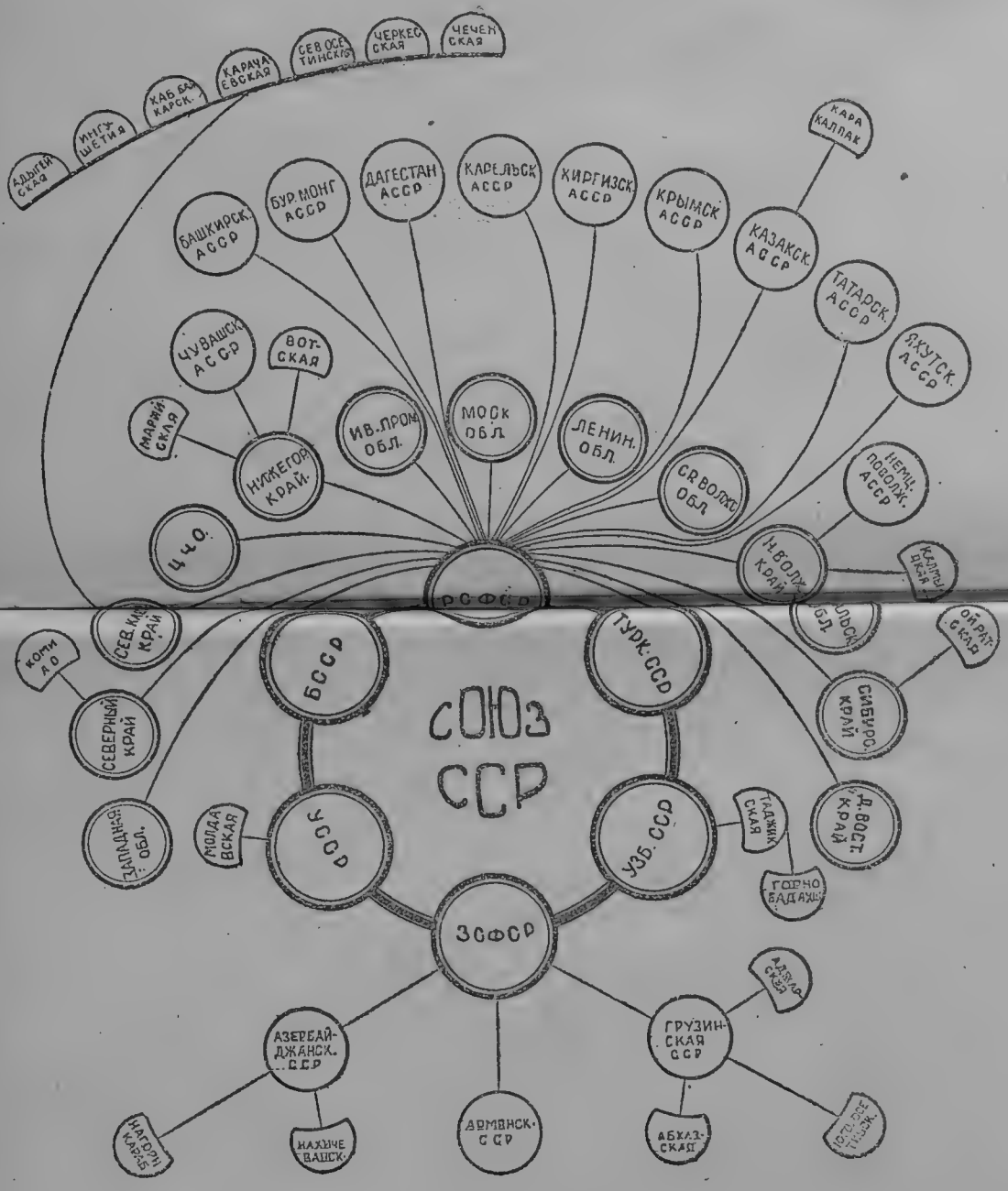
Союзный совет избирается с'ездом советов из представителей союзных республик в количестве, которое определяет сам с'езд советов. При чем от каждой союзной республики избирается количество представителей, пропорциональное [1]) количеству населения каждой союзной республики.

---

1) Соразмерное.

Совет национальностей составляется по-другому. Представителей в совет национальностей выбирают сами национальные автономные республики, союзные республики и автономные национальные области. С'езд советов лишь утверждает состав Совета национальностей в целом. Каждая союзная или автономная национальная республика посылает в Совет национальностей по пяти представителей, независимо от количества населения республики. Каждая автономная национальная область посылает в Совет национальностей по одному представителю. Таким образом, в Совете национальностей все автономные и союзные республики представлены одинаково, все автономные национальные области также представлены одинаково. Нет здесь засилья какой-либо одной большой республики. Совет национальностей является представителем отдельных республик и областей. Его задача двойная: он защищает интересы трудящихся всего Союза, как и Союзный совет, но он особенное внимание обращает на защиту интересов и прав отдельных национальностей, входящих в Союз ССР.

Союзный совет и Совет национальностей вместе составляют единый верховный орган власти — Центральный исполнительный комитет Союза ССР. Все законы, которые идут на ут-


СОЮЗ ССР
РСФСР
УССР
БССР
ЗСФСР
УЗБ. ССР
ТУРК. ССР
ЧЕЧЕНСКАЯ
ЧЕРКЕССКАЯ
СЕВ. ОСЕТИНСКАЯ
КАРАЧАЕВСКАЯ
КАБ. БАЛК.
ИНГУШЕТИЯ
АДЫГЕЙСКАЯ
КАРА КАЛПАК
КАЗАКСК. АССР
ТАТАРСК. АССР
ЯКУТСК. АССР
НЕМЦ. ПОВОЛЖ. АССР
КАЛМЫЦКАЯ
КРЫМСК. АССР
КАРЕЛЬСК. АССР
ДАГЕСТАН АССР
БУР. МОНГ. АССР
БАШКИРСК. АССР
ЧУВАШСК. АССР
ВОТ. СКАЯ
МАРИЙ. СКАЯ
НИЖЕГОР. КРАЙ
ЧКО
ИВ. ПРОМ. ОБЛ.
МОСК. ОБЛ.
ЛЕНИН. ОБЛ.
СР. ВОЛЖ. ОБЛ.
ОЙРАТ. СКАЯ
СИБИРС. КРАЙ
Д. ВОСТ. КРАЙ
ТАДЖИК. СКАЯ
ГОРНО БАДАХШ.
ГРУЗИНСКАЯ ССР
АБХАЗ. СКАЯ
ЮГО-ОСЕТИНСК.
АРМЯНСК. ССР
АЗЕРБАЙДЖАНСК. ССР
НАХИЧЕВАНСК.
НАГОРН. КАРАБ.
МОЛДАВСКАЯ
ЗАПАДНАЯ ОБЛ.
СЕВ. КРАЙ
СЕВЕРНЫЙ КРАЙ
КОМИ АО

тверждение Центрального исполнительного комитета Союза ССР, рассматриваются Союзным советом и Советом национальностей отдельно. Закон считается утвержденным лишь тогда, когда его примет и Союзный совет, и Совет национальностей В случае разногласий между Союзным советом и Советом национальностей вопрос передается сначала в особую согласительную комиссию. Если и здесь не будет достигнуто соглашения, вопрос передается на совместное заседание Союзного совета и Совета национальностей. Разногласие между Союзным советом и Советом национальностей окончательно разрешает С'езд советов, куда вопрос может быть передан по требованию одного из этих органов.

ЦИК Союза ССР рассматривает, утверждает декреты, постановления, кодексы законов. Как верховный орган власти он рассматривает лишь наиболее важные постановления и декреты, касающиеся политической, хозяйственной и культурной жизни всего Союза ССР. Он может отменить или приостановить декрет, постановление или распоряжение президиума Центрального исполнительного комитета, с'езда советов союзных республик, их центральных исполнительных комитетов и других органов власти Союза ССР.

Центральный исполнительный комитет Союза ССР созывается три раза в год на очередные заседания (сессии). Сессия ЦИК обычно продолжается две-три недели, в течение которых принимаются важнейшие законы. Члены ЦИК, являющиеся в большинстве местными работниками, раз'езжаются для работы на места. В период же между сессиями ЦИКа высшим органом власти СССР является **Президиум Центрального исполнительного комитета.** Президиум ЦИК Союза ССР избирается в количестве 27 человек. В его состав входят президиум Союзного совета (9 чел.), президиум Совета национальностей (9 чел.), а остальные 9 человек дополнительно избираются на совместном заседании Совета национальностей и Союзного совета. Президиум ЦИК является высшим законодательным, исполнительным и распорядительным органом власти. Он наблюдает, как проводятся в жизнь постановления С'езда советов, Центрального исполнительного комитета, а также следит за проведением в жизнь Конституции Союза ССР. Он имеет право приостанавливать и отменять постановления Совета народных комиссаров Союза ССР, а также постановления центральных исполнительных комитетов и советов народных комиссаров союзных республик. Президиум ЦИК может при-

остановить постановления и с'ездов советов союзных республик, с последующим, однако, внесением своего постановления на утверждение Центрального исполнительного комитета СССР. Президиум ЦИК СССР издает декреты, постановления и распоряжения, которые являются обязательными для всех органов власти на территории Союза. Он несет ответственность за свою работу только перед Центральным исполнительным комитетом Союза.

ЦИК Союза ССР избирает 6 председателей по числу союзных республик, входящих в Союз. Столицей Союза считается город Москва.

СОВЕТ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

Центральный исполнительный комитет Союза ССР избирает Совет народных комиссаров (Совнарком). Совнарком руководит работой народных комиссаров, предварительно рассматривает проекты [1]) декретов и постановлений и вносит их на утверждение ЦИК Союза ССР или его Президиума. Совнарком может издавать и от своего имени декреты и постановления, но его права в этом смысле ограничены. Так, например, Совнарком не имеет права ут-

[1]) Предположения, разработанные планы.

верждать наиболее существенные договоры и соглашения с правительствами иностранных государств, вводить новые или увеличивать старые налоги, утверждать общесоюзный бюджет, об'являть войну или заключать мир, назначать и увольнять народных комиссаров и их заместителей.

Совнарком рассматривает все вопросы, которые поручает ему Президиум ЦИКа. Он рассматривает и общесоюзный бюджет и новые налоги, но обязан вносить эти вопросы на утверждение Центрального исполнительного комитета Союза ССР.

Совнарком рассматривает отчеты о деятельности народных комиссариатов Союза ССР, разрешает разногласия между советами народных комиссаров союзных республик, между народными комиссариатами Союза ССР, а также между народными комиссариатами Союза ССР и советами народных комиссаров союзных республик. Совнарком имеет право утверждать штаты народных комиссариатов и других учреждений Союза ССР, назначает членов коллегий народных комиссариатов Союза. О всех своих постановлениях и решениях Совнарком сообщает Президиуму ЦИКа.

Во главе Совнаркома СССР стоит председатель и три его заместителя. Членами в его

состав входят 10 народных комиссаров Союза, названных ниже.

Постановления и распоряжения Совнаркома СССР обязательны для всех органов советской власти на территории Союза ССР. Лишь Центральный исполнительный комитет СССР или его Президиум могут отменять постановления Совнаркома СССР. Центральные исполнительные комитеты союзных республик могут опротестовать постановления Совнаркома СССР перед Президиумом ЦИК Союза ССР, но приостановить исполнение постановления Совнаркома СССР не могут.

НАРОДНЫЕ КОМИССАРИАТЫ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

Для управления отдельными отраслями хозяйства Союза ССР организовано 10 народных комиссариатов. Народные комиссариаты Союза ССР делятся на 2 группы: общесоюзные и об'единенные.

Общесоюзные комиссариаты—единые для всего Союза ССР. Это значит, что в союзных республиках нет комиссариатов одного названия с общесоюзными. **Общесоюзными** являются следующие комиссариаты: по иностранным делам, по военным и морским делам, внешней торговли, путей сообщения, почт и телеграфов.

Ни одна союзная республика не имеет комиссариатов, одноименных перечисленным выше. Ясно, что перечисленные отрасли управления нельзя дробить между союзными республиками. Политические и торговые сношения с иностранными государствами, организация военной обороны страны, управление железными дорогами, почтой и телеграфом требуют единства По этим вопросам ответственным является весь Союз ССР в целом.

Об'единенными наркоматами считаются такие, которым соответствуют в союзных республиках одноименные народные комиссариаты. К ним относятся: Высший совет народного хозяйства, Народный комиссариат труда, Народный комиссариат финансов, Народный комиссариат рабоче-крестьянской инспекции, Центральное статистическое управление.

В области внутренней торговли Народный комиссариат внешней и внутренней торговли СССР пользуется правами об'единенного народного комиссариата и ему в союзных республиках подчинены народные комиссариаты торговли.

Народные комиссары назначаются постановлениями Центрального исполнительного комитета Союза ССР или его президиума. Они ответственны за свою работу перед Совнаркомом, ЦИКом Союза ССР и его Президиумом.

При каждом народном комиссариате имеется коллегия, члены которой назначаются Совнаркомом. Народный комиссар может единолично принимать решения по своей отрасли, но обязан доводить об этом до сведения коллегии. Члены последней могут опротестовать решение народного комиссара в Совнарком, но приостановить исполнение этого решения не имеют права.

Распоряжения народных комиссариатов СССР могут быть отменяемы Совнаркомом или Президиумом Центрального исполнительного комитета СССР.

ДРУГИЕ ЦЕНТРАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ СОЮЗА ССР

При Центральном исполнительном комитете Союза ССР учрежден **Верховный суд Союза ССР.** Он следит за проведением революционной законности в Союзе и рассматривает дела по обвинению высших должностных лиц за преступления по должности.

При Совете народных комиссаров Союза ССР организовано **Об'единенное государственное политическое управление** (ОГПУ), которое ведет борьбу с контр-революцией, шпионажем и бандитизмом.

При Совнаркоме имеется Совет труда и обороны (СТО) и Главный концессионный комитет (Главконцеском).

Совет труда и обороны (СТО) рассматривает и практически проводит через соответствующие органы в жизнь хозяйственный и финансовый планы Союза ССР. Он рассматривает положение различных отраслей народного хозяйства (финансов, промышленности, торговли, транспорта), имеющих общесоюзное значение, и принимает необходимые меры для их развития. Совет труда и обороны руководит народными комиссариатами Союза ССР в области государственного хозяйства, непосредственно руководит Государственной плановой комиссией (Госплан), экономическими совещаниями союзных республик (ЭКОСО), утверждает уставы трестов и акционерных обществ общесоюзного значения, рассматривает все другие вопросы, которые Совет народных комиссаров признает необходимым передать ему. Совет труда и обороны рассматривает вопросы обороны страны и принимает меры, касающиеся улучшения военного дела в Союзе ССР. Председателем Совета труда и обороны является председатель Совета народных комиссаров, а состав его членов назначается персонально Советом народных комиссаров Союза ССР.

Главный концессионный комитет руководит делом допущения иностранного капитала в промышленность, торговлю или иные отрасли хозяйства.

При Совете труда и обороны имеется Государственная плановая комиссия (Госплан), на которую возлагаются следующие задачи: а) разработка единого общесоюзного плана государственного хозяйства; б) рассмотрение проекта годового общесоюзного бюджета, в) рассмотрение вопросов, связанных с денежным обращением, кредитным и банковым делом в стране, г) разработка мер, направленных к исследованию производительных сил союзных республик, к упрощению и удешевлению продуктов массовой выработки в промышленном производстве, д) регулирование деятельности плановых комиссий отдельных союзных республик.

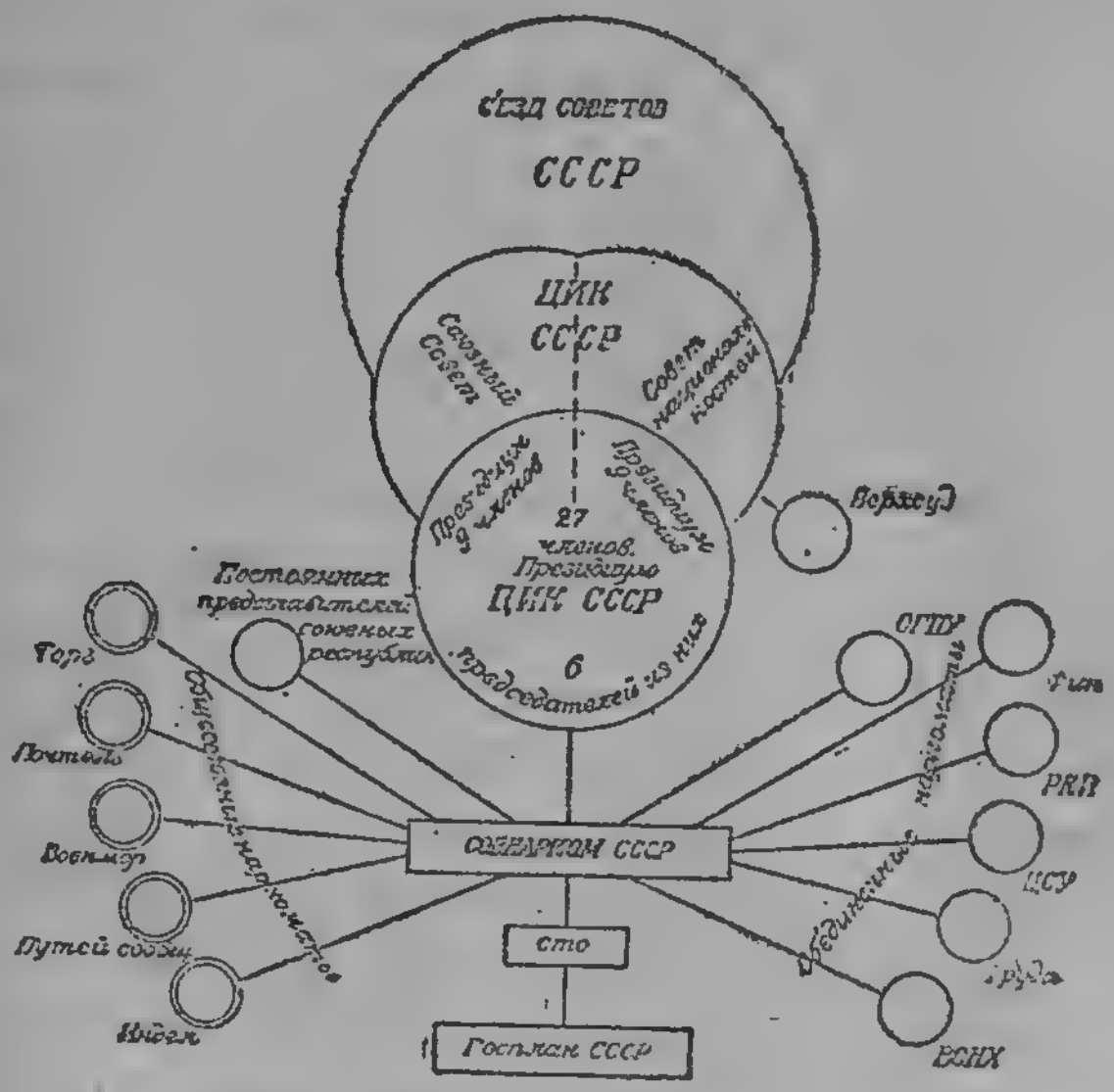
ЦЕНТРАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ВЛАСТИ РСФСР

Чтобы понять, как построены центральные органы власти союзных республик, посмотрим, как они построены в Российской Социалистической Федеративной Советской Республике.

Верховным органом власти в РСФСР является **Всероссийский с'езд советов**, а в период между с'ездами — Всероссийский центральный исполнительный комитет (ВЦИК).

Всероссийский с'езд советов составляется из представителей городских советов, по расчету один делегат на 25.000 избирателей, и пред-

ставителей от республиканских с'ездов советов автономных советских социалистических республик, не имеющих окружного деления, от областных с'ездов советов автономных областей и от окружных с'ездов советов, по расчету один делегат на 125.000 человек населения.



Делегаты на Всероссийский с'езд советов избираются на республиканских с'ездах советов автономных советских социалистических республик, не имеющих окружного деления, на

областных с'ездах советов автономных областей и на окружных с'ездах советов. Городские советы депутатов городов, выделенных в самостоятельные административно-территориальные единицы (Москва, Ленинград, Самара, Саратов, Иваново-Вознесенск, Ростов-на-Дону, Нижний-Новгород) приравниваются в отношении избрания делегатов на Всероссийский с'езд советов к окружным с'ездам советов и избирают своих делегатов на Всероссийский с'езд советов непосредственно на пленумах городских советов.

Только Всероссийский с'езд советов может устанавливать, дополнять и изменять Конституцию РСФСР, а также утверждать окончательно конституции автономных советских социалистических республик. Этого права не имеет ВЦИК. Последний может вносить частичные изменения в Конституцию, но окончательное утверждение этих изменений все же остается за С'ездом советов. Всеми остальными вопросами по руководству политикой и народным хозяйством РСФСР ведает как С'езд советов, так и ВЦИК. Как верховным органам республики, им предоставлено право устанавливать границы между автономными республиками, разрешать споры между ними, утверждать общий план народного хозяйства, бюд-

жет республики, устанавливать государственные и местные налоги и контролировать государственные доходы и расходы. Им предоставлено право утверждать кодексы законов для РСФСР, об'являть амнистии[1]), отменять постановления местных с'ездов советов (автономных республик, краевых, губернских и областных), если последние расходятся с Конституцией.

Заседания Всероссийского центрального исполнительного комитета происходят по сессиям, которые созываются Президиумом всероссийского центрального исполнительного комитета. Чрезвычайные сессии созываются по инициативе Президиума всероссийского центрального исполнительного комитета, по предложению Совета народных комиссаров РСФСР, по требованию одной трети членов Всероссийского центрального исполнительного комитета, по требованию центральных исполнительных комитетов автономных советских социалистических республик (не менее шести) или по требованию краевых и областных исполнительных комитетов (не менее шести краевых и областных об'единений).

---

1) Общее прощение, даруемое государственной властью обвиняемым или уже осужденным преступникам.

В период между сессиями ВЦИК высшим органом власти в РСФСР является Президиум ВЦИКа. Президиум ВЦИКа имеет право издавать законодательные акты, давать распоряжения, которые обязательны для всех органов советской власти на территории РСФСР. Лишь наиболее важные декреты и постановления, а также бюджет вносятся на утверждение ВЦИКа.

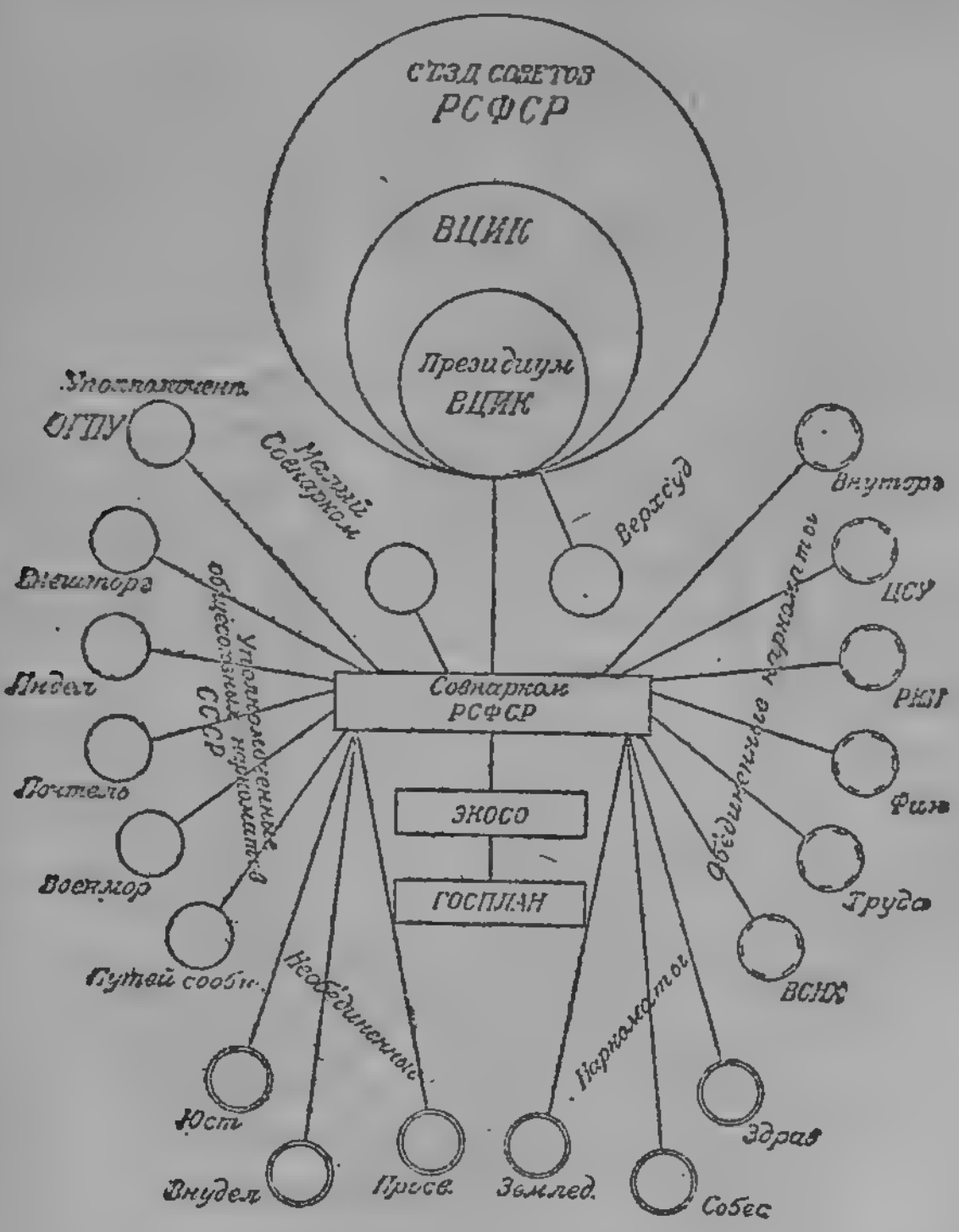
Для осуществления возлагаемой на Всероссийский центральный исполнительный комитет задачи по рассмотрению и утверждению государственного бюджета образуется бюджетная комиссия ВЦИК [1]). Члены бюджетной комиссии ВЦИК избираются сессией ВЦИК. На бюджетную комиссию возлагаются следующие задачи: а) рассмотрение одобренного Советом народных комиссаров РСФСР государственного бюджета во всех его частях; б) рассмотрение отчета об исполнении государственного бюджета; в) представление ВЦИК или его Президиуму заключений по своду местных бюджетов, утвержденных местными с'ездами советов, а также по вопросу об исполнении местных бюджетов; г) обсуждение всех прочих вопросов,

---

1) Бюджетная комиссия организована и при ЦИК Союза ССР.

касающихся государственного и местных бюджетов.

ЦЕНТРАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ВЛАСТИ РСФСР



Постановление Всероссийского с'езда советов может быть отменено Всесоюзным с'ездом

советов или Центральным исполнительным комитетом Союза ССР. Постановление ВЦИКа или его Президиума может быть отменено Центральным исполнительным комитетом Союза ССР или его Президиумом.

Таким порядком определяется контроль верховных органов Союза ССР над работой верховных органов союзных республик. Верховные органы Союза ССР следят за тем, чтобы работа высших органов власти союзных республик не противоречила Конституции Союза ССР и законодательству Союза ССР.

С другой стороны, ВЦИК и его Президиум имеют право приостановить распоряжение Совета народных комиссаров Союза ССР, о чем немедленно доводят до его сведения.

Кроме того, ВЦИК и его Президиум имеют право опротестовать решение Совнаркома СССР перед Центральным исполнительным комитетом Союза ССР и его Президиумом, не приостанавливая, однако, этого решения. Следовательно, и верховные органы РСФСР (и других союзных республик) следят за тем, чтобы деятельность наркоматов Союза и Совнаркома Союза не противоречила Конституции Союза и союзных республик.

Совет народных комиссаров РСФСР состоит из председателя, его заместителей, народных

комиссаров, а также уполномоченных общесоюзных народных комиссариатов. Последние входят в Совнарком РСФСР с правом совещательного голоса, но постановлением ВЦИКа и его Президиума им может быть предоставлено право решающего голоса. Всего в Совнарком РСФСР входят 11 народных комиссаров, по числу народных комиссариатов: председатель Высшего совета народного хозяйства, народные комиссары: труда, торговли, финансов, рабоче-крестьянской инспекции, внутренних дел, юстиции, просвещения, здравоохранения, земледелия и социального обеспечения.

Народные комиссариаты труда, торговли, финансов, рабоче-крестьянской инспекции и Высший совет народного хозяйства, подчиняясь Совнаркому РСФСР, ВЦИКу и его Президиуму, в то же время проводят в своей работе указания одноименных народных комиссариатов Союза.

При Совете народных комиссаров РСФСР имеется Экономическое совещание РСФСР (ЭКОСО). Экономическое совещание рассматривает и проводит в жизнь единый хозяйственный и финансовый план республики. Оно об'единяет, согласует и контролирует работу экономических комиссариатов (ВСНХ, НКЗем, НКФин, НКТруд и др.), рассматривает положе-

ние отдельных отраслей хозяйства и принимает меры к их развитию, утверждает уставы акционерных обществ, если действие их ограничивается территорией РСФСР, рассматривает все экономические вопросы, которые поручает ему Совет народных комиссаров, производит ревизию и контроль советских органов и учреждений, имеющих отношение к хозяйственной деятельности. При ЭКОСО имеется Государственная плановая комиссия РСФСР.

V

МЕСТНЫЕ ОРГАНЫ ВЛАСТИ

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ДЕЛЕНИЕ РСФСР

Необходимо коротко ознакомиться с административным делением советского государства, чтобы лучше понять, как устроены местные органы власти. Наиболее сложное административное деление существует в РСФСР. Ее мы в первую очередь и рассмотрим.

Царская Россия делилась на губернии, губернии делились на уезды, а уезды — на волости. Вся власть на местах тогда принадлежала чиновникам, которые назначались сверху. Губернией правил губернатор, уездом — исправник, в волостях хозяйничали земские начальники. Эти чиновники были представителями класса дворян-помещиков и творили их волю. Все эти чиновники подчинялись только царю и его министрам.

Октябрьская революция не только сменила старые органы власти на местах, но изменила и самое деление страны. Выделились в самостоятельные единицы национальные республики и области. В РСФСР существует в настоящее время 11 автономных республик:

Башкирская АССР (с центром в г. Уфе), Бурято-монгольская АССР (с центром в г. Верхнеудинске), Дагестанская АССР (с центром в г. Махач-Кала), Казакская АССР (с центром в г. Алма-Ата), Карельская АССР (с центром в г. Петрозаводске), Крымская АССР (с центром в г. Симферополе), Киргизская АССР (с центром в г. Фрунзе), АССР Немцев Поволжья (с центром в г. Покровске), Татарская АССР (с центром в г. Казани), Чувашская АССР (с центром в г. Чебоксары), Якутская АССР (с центром в г. Якутске).

Кроме этого, в РСФСР образовано тринадцать больших областей (краев), из которых каждая включает в свой состав по 3—4 бывших губернии. Эти области (края) следующие: Московская область (с центром в г. Москве); Ивановская промышленная область (с центром в г. Иваново-Вознесенске); Нижегородская область (с центром в г. Нижний-Новгород); Западная область (с центром в г. Смоленске); Северный край (с центром в г. Архангельске);

Центрально-черноземная область (с центром в г. Воронеже); Средне-волжская область (с центром в г. Самаре), Нижне-волжский край (с центром в г. Саратове); Дальне-восточный край (с центром в г. Хабаровске); Северо-кавказский край (с центром в г. Ростове-на-Дону); Сибирский край (с центром в г. Новосибирске); Уральская область (с центром в г. Свердловске); Ленинградская область (с центром в г. Ленинграде).

Каждая область (край) разделяется на округа, округа в свою очередь делятся на районы, районы подчиняют себе уже сельские советы. Таким образом местные органы власти в соответствии с новым административным делением РСФСР будут следующие: с'езды советов и исполнительные комитеты автономных республик, с'езды советов и исполнительные комитеты областных и краевых об'единений (в том числе и автономных областей), окружные с'езды советов и их исполнительные комитеты, районные с'езды советов и их исполнительные комитеты, сельские советы, городские и поселковые советы.

Украинская Советская Социалистическая Республика делится на округа, округа — на районы, районы об'единяют сельские советы. Такое же деление территории проведено в Бело-

русской ССР, в Туркменской ССР и в Узбекской ССР. Эти союзные республики не имеют таким образом, ни краевых, ни областных об'единений.

Новое административное деление в отличие от царского, главным образом, преследует хозяйственные цели. Каждая область и край в их настоящем виде есть целая хозяйственная единица с определенным, ярко выраженным направлением хозяйства. Например, Северный край включает в себя все лесные, рыбные и пушные богатства севера, Центрально-черноземная область — земледельческое хозяйство, Уральская область об'единяет всю промышленность Урала и т. д. По такому признаку хозяйственного об'единения построены и округа в составе областей и краев. Новое административное деление улучшает и удешевляет управление и приближает советский аппарат к населению.

Автономные области включены в состав краевых и областных об'единений. Так, в Северокавказский край входят автономные области: Адыгейская, Ингушетия, Кабардино-балкарская, Карачаевская, Северная Осетия, Чеченская и Черкесская. Вотская и Марийская автономные области включены в состав Нижегородской области. Калмыцкая автономная область включена в состав Нижне-волжского края. Авто-

номная область Коми (Зырянская) включена в состав Северного края. Ойратская автономная область включена в состав Сибирского края. II, наконец, Кара-калпакская автономная область включена в состав Казакской АССР. Включение автономных областей в краевые и областные об'единения произведено лишь в хозяйственных целях. Свои политические и национальные права автономные области отнюдь при этом не потеряли, как увидим ниже.

МЕСТНЫЕ С'ЕЗДЫ СОВЕТОВ

В пределах района, округа, области или края высшей властью является соответствующий с'езд советов рабочих, крестьянских, казачьих и красноармейских депутатов.

Районные с'езды советов составляются из представителей всех сельских советов, находящихся на территории района — по расчету один делегат на 300 жителей, и из представителей городских советов, а также фабрик и заводов, расположенных вне городских поселений, по расчету один делегат на 60 избирателей, с тем, однако, чтобы общее количество делегатов с'езда не превышало 150 человек.

Районный с'езд советов созывается ежегодно районным исполнительным комитетом в сроки, установленные окружными исполнительными

комитетами. Внеочередные районные с'езды советов созываются по предложению окружного с'езда советов или его исполнительного комитета, по инициативе самого районного исполнительного комитета, по требованию сельских советов, об'единяющих не менее одной трети населения района. О дне предстоящего с'езда советов и его повестке районные исполнительные комитеты заблаговременно, не позднее чем за месяц, оповещают все сельские советы и советы городских поселений, расположенных в районе, сообщают окружному исполнительному комитету и публикуют во всеобщее сведение.

Районные с'езды советов рассматривают и утверждают все вопросы, которые касаются данного района. Они рассматривают и утверждают районные бюджеты, отчеты районных исполнительных комитетов об их работе, обсуждают отчеты о работе государственных и общественных учреждений и предприятий, находящихся на территории района. Районные с'езды советов имеют право обсуждать вопросы государственного значения и свои пожелания направлять в вышестоящие органы советской власти.

Районные с'езды советов избирают районные исполнительные комитеты, а также ревизионные комиссии. Последние контролируют и про-

веряют работу районных исполнительных комитетов и докладывают о своей работе районным с'ездам советов.

Окружные с'езды советов составляются из представителей городских советов, фабрик и заводов, расположенных вне городских поселений, а также из представителей районных с'ездов советов. Расчет представительства на окружные с'езды советов устанавливается следующий: от городских советов, фабрик и заводов, расположенных вне городских поселений — один делегат на 1 тысячу избирателей и от районных с'ездов советов — один делегат на 5 тысяч человек населения. Эти нормы представительства могут быть изменены только по постановлению Президиума всероссийского центрального исполнительного комитета. Выборы делегатов на окружные с'езды советов производятся районными с'ездами советов; от городов выборы производятся на пленумах городских советов. Если окружному с'езду советов не предшествует районный с'езд советов, то делегаты на окружной с'езд советов могут избираться сельскими советами.

Окружные с'езды советов созываются ежегодно окружными исполнительными комитетами в сроки, установленные краевыми (областными) исполнительными комитетами. Внеочередные

окружные с'езды советов созываются по предложению краевого (областного) с'езда советов и его исполнительного комитета, по инициативе окружного исполнительного комитета и по требованию районных исполнительных комитетов, об'единяющих не менее одной трети населения округа. О дне предстоящего с'езда советов и его повестке окружные исполнительные комитеты заблаговременно, не позднее чем за месяц, оповещают все районные исполнительные комитеты, сообщают краевому (областному) исполнительному комитету и публикуют во всеобщее сведение.

Окружные с'езды советов разрешают вопросы, имеющие местное значение, обсуждают вопросы общегосударственного значения, рассматривают и обсуждают отчеты о работе государственных учреждений и предприятий, находящихся на территории округа. Кроме того, окружные с'езды советов рассматривают и обсуждают отчеты окружных исполнительных комитетов о их деятельности, производят выборы их, а также выбирают делегатов на краевые (областные), Всероссийский и Всесоюзный с'езды советов. Окружные с'езды советов утверждают окружной бюджет, а также отчет по его исполнению. Они окончательно утверждают виды и ставки местных налогов и сборов, ко-

торые должны быть введены в округе, устанавливают размер надбавок к государственным налогам и сборам по округу, окончательно утверждают постановления исполнительных комитетов о распределении доходов и расходов между окружными, городскими и районными бюджетами.

КРАЕВЫЕ (ОБЛАСТНЫЕ) С'ЕЗДЫ СОВЕТОВ

составляются из представителей советов городов и городских поселений (один делегат на 5 тысяч избирателей) и от окружных с'ездов советов (один делегат на 25 тысяч населения).

Делегаты на краевые с'езды советов избираются на окружных с'ездах советов, а также на пленумах городских советов тех городов, которые об'единяют количество избирателей, достаточное для избирания хотя бы одного делегата на с'езд советов (5 тыс. избирателей).

В том случае, когда краевому с'езду советов не предшествуют окружные с'езды, делегаты на краевой (областной) с'езд советов избираются на районных с'ездах советов.

Краевые (областные) с'езды советов созываются ежегодно краевыми (областными) исполнительными комитетами в сроки, установленные Президиумом Всероссийского центрального

исполнительного комитета. Внеочередные краевые (областные) с'езды советов созываются по предложению Всероссийского с'езда советов, Центрального исполнительного комитета — его Президиума, по инициативе краевого (областного) исполнительного комитета, по требованию окружных исполнительных комитетов, об'единяющих не менее одной трети населения края (области). О дне предстоящего с'езда советов и его повестке краевой (областной) исполнительный комитет не позднее, чем за месяц сообщает окружным исполнительным комитетам и городским советам, публикует во всеобщее сведение и сообщает Президиуму Всероссийского центрального исполнительного комитета.

Краевой (областной) с'езд советов, являясь высшей властью в крае (области), рассматривает проекты законов, касающиеся края (области), и вносит их на утверждение центральных органов власти. Он рассматривает и утверждает свод всех местных бюджетов края (области), планы народного хозяйства края (области), а также ставки местных налогов и сборов. Краевой (областной) с'езд советов заслушивает отчеты краевого (областного) исполнительного комитета, избирает новый состав краевого (областного) исполнительного комитета.

Краевые (областные) с'езды советов утверждают постановления краевых исполнительных комитетов по следующим вопросам: а) о проведении в крае (области) местных налогов и сборов из числа предусмотренных законом, б) о предельных для края (области) ставках местных налогов и сборов, в) о предельных для края (области) надбавках к государственным налогам и сборам, г) о распределении доходов и расходов между бюджетами краевыми и окружными, д) о распределении государственных пособий между бюджетами округов, е) о размере отчислений в краевой фонд регулирования от доходов наиболее мощных округов, ж) об образовании местных фондов и капиталов краевого (областного) значения.

МЕСТНЫЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ КОМИТЕТЫ И ИХ ПРЕЗИДИУМЫ

В период между с'ездами советов высшими органами советской власти на соответствующей территории являются исполнительные комитеты.

Исполнительные комитеты несут ответственность за свою работу перед своими с'ездами и подчиняются вышестоящим с'ездам советов, их исполнительным комитетам и президиумам, Совету народных комиссаров, ВЦИКу и его Президиуму.

Исполнительные комитеты направляют работу всех органов советской власти, учреждений и предприятий в пределах своей территории и проводят в жизнь декреты, постановления и распоряжения вышестоящих органов.

Исполнительные комитеты принимают меры к поднятию промышленности, торговли, сельского хозяйства, заботятся о поднятии народного образования, здравоохранения. В обязанность исполнительных комитетов входит обеспечить правильные выборы в советы, своевременно созывать с'езды советов. На них же лежит обязанность следить за правильным выполнением советских законов всеми учреждениями, вести борьбу с контрреволюцией, охранять революционный порядок и безопасность граждан.

Исполнительные комитеты выносят постановления по вопросам своего ведения, обязательные для всех органов, подчиненных им. Они издают обязательные постановления с установлением за их нарушение ответственности. Исполнительным комитетам предоставлено право отменять, изменять и приостанавливать постановления всех нижестоящих с'ездов и их исполнительных комитетов, а также всех подведомственных и морганов. Так, краевой исполнительный комитет имеет право отменить, при-

остановить или изменить постановление окружного с'езда советов и окружного исполнительного комитета; окружной исполнительный комитет имеет такие же права по отношению к районным с'ездам советов и районным исполнительным комитетам. Исполнительные комитеты контролируют и ревизуют работу всех органов, подчиненных им. Они имеют право возбуждать в установленном порядке ходатайства об отмене или изменении постановлений и распоряжений вышестоящих органов власти, имеют право намечать дисциплинарные взыскания на своих отдельных членов, на членов нижестоящих исполкомов и их президиумов, членов советов и на работников всех подведомственных им органов.

Постановления исполнительных комитетов и их президиумов могут отменяться, изменяться и приостанавливаться соответствующими с'ездами советов, вышестоящими с'ездами советов и их исполнительными комитетами, президиумами последних, а также Советом народных комиссаров, Всероссийским центральным исполнительным комитетом и его Президиумом. Так, например, постановление окружного исполнительного комитета может быть отменено окружным с'ездом советов, краевым с'ездом советов, краевым исполнительным комитетом, его президиумом, Советом народных комиссаров и т. д.

Для руководства всей текущей работой по управлению соответствующей территорией (краем, округом, районом) исполнительные комитеты выделяют из своего состава президиумы. Президиумы в период между заседаниями исполнительных комитетов пользуются всеми правами последних, за исключением права принятия местного бюджета.

Краевой (областной) исполнительный комитет избирается в количестве членов, определяемом Президиумом Всероссийского центрального исполнительного комитета. В заседаниях краевого (областного) исполнительного комитета могут участвовать с правом совещательного голоса заведующие отделами и другими органами краевого исполнительного комитета, представители краевого (областного) совета профессиональных союзов, краевого (областного) кооперативного совета, прокуратуры и другие лица, приглашаемые исполнительным комитетом. Для рассмотрения наиболее важных вопросов созываются расширенные заседание краевого (областного) исполнительного комитета. На расширенные заседания привлекаются с правом совещательного голоса представители местных советов и исполнительных комитетов и другие лица по приглашению краевого исполнительного комитета. Краевой (областной) исполни-

тельный комитет имеет право контролировать и ревизовать деятельность всех государственных учреждений и предприятий, непосредственно подведомственных центральным ораганам, за исключением учреждений Наркомвоенмора, Наркоминдела и краевой прокуратуры. Однако при этом краевой исполнительный комитет не имеет права вмешиваться в оперативную деятельность этих учреждений и предприятий, а о результатах ревизии обязан довести до сведения соответствующего центрального учреждения. В исключительных случаях краевой (областной) исполнительный комитет под ответственность своего президиума может приостанавливать проведение в жизнь распоряжений народных комиссариатов РСФСР, уведомляя об этом немедленно Президиум Всероссийского центрального исполнительного комитета, Совет народных комиссаров РСФСР и соответствующий Народный комиссариат. Окружной исполнительный комитет избирается в составе не более 45 членов. В пределах этой цифры краевой исполнительный комитет определяет число членов окружных исполнительных комитетов по каждому округу. Президиум окружного исполнительного комитета избирается в количестве не более 9 человек. В заседаниях окружного исполнительного комитета имеют право

участвовать с правом совещательного голоса, если они не являются членами исполнительного комитета, представители окружного совета профессиональных союзов, кооперативного совета, прокуратуры и другие лица, приглашаемые исполнительным комитетом. Для разрешения наиболее существенных вопросов округа созываются расширенные заседания окружного исполнительного комитета, куда привлекаются с правом совещательного голоса представители местных советов и исполнительных комитетов и другие лица, по усмотрению исполнительного комитета. Окружной исполнительный комитет сносится с центральными органами власти, как правило, через краевой (областной) исполнительный комитет. Лишь в исключительных случаях он может обращаться непосредственно к центральным органам власти, уведомляя одновременно о своем обращении краевой (областной) исполнительный комитет.

Окружной исполнительный комитет может приостановить распоряжение отдела (управления) краевого исполнительного комитета, если увидит, что это распоряжение противоречит постановлениям высших органов власти Союза ССР или РСФСР или распоряжениям краевого исполнительного комитета. Об этом немедленно

сообщается краевому исполнительному комитету и заведующему тем отделом краевого исполнительного комитета, распоряжение которого было приостановлено. Окружной исполнительный комитет также имеет право контролировать и ревизовать деятельность государственных учреждений и предприятий, подчиненных центральным органам (кроме учреждений Наркомвоенмора, Наркоминдела, органов прокуратуры) без вмешательства в их оперативную деятельность и с немедленным доведением об этом до сведения соответствующего центрального учреждения.

Число членов районного исполнительного комитета устанавливается окружным исполнительным комитетом, но не более 21 человека. Лишь в отдельных случаях для больших районов краевой исполнительный комитет может увеличивать число членов исполнительного комитета до 30. Районный исполнительный комитет избирает из своей среды президиум в составе от 3 до 5 человек. В заседаниях районного исполнительного комитета могут участвовать с правом совещательного голоса: а) заведующие отделениями районного исполнительного комитета (если они не являются членами районного исполкома); б) представители совстов городов, находящихся на

территории района; в) участковый прокурор; г) члены районной ревизионной комиссии и д) лица, приглашаемые исполнительным комитетом. Наиболее важные вопросы района разрешаются на расширенных заседаниях районного исполнительного комитета, куда приглашаются с правом совещательного голоса представители сельских и городских советов, а также и другие лица по приглашению исполнительного комитета. Для предварительной проработки вопросов по различным отраслям работы районного исполнительного комитета при последнем образуются постоянные комиссии (секции).

ОТДЕЛЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ КОМИТЕТОВ

Для выполнения работ по отдельным отраслям управления и хозяйства при исполнительных комитетах образуются:

а) при краевых (областных) исполнительных комитетах — отделы (управления);

б) при окружных исполнительных комитетах — отделы:

в) при районных исполнительных комитетах — отделения.

При краевом (областном) исполнительном комитете образуются следующие 15 отделов: совет народного хозяйства, земельный, торговли,

финансовый, коммунальный, труда, народного образования, здравоохранения, социального обеспечения, рабоче-крестьянской инспекции, административный, военный, политический, статистический и архивное бюро.

Советы народного хозяйства ведают вопросами местной промышленности и заботятся о ее развитии.

Земельные отделы ведают вопросами восстановления и развития сельского и лесного хозяйства.

Отделы торговли содействуют организации торговли, развитию кооперации, руководят заготовками сельскохозяйственных товаров.

Финансовые отделы взимают местные и государственные налоги и сборы, составляют и исполняют местные бюджеты, заботятся о развитии кредитного дела (займы, сберегательные кассы, кредитная кооперация).

Коммунальные отделы ведают коммунальным хозяйством (жилища, водопроводы, электрические станции, бани, мостовые, дороги, мосты и пр.) и заботятся о его развитии.

Отделы труда следят за тем, чтобы все учреждения, предприятия и частные лица правильно проводили законы о труде, учитывают и распределяют на работу безработных.

Отделы народного образования развивают школьную сеть, заботятся о поднятии народного просвещения, ведут борьбу с детской беспризорностью.

Отделы здравоохранения ведают больницами, амбулаториями и всеми видами лечебной помощи населению и организацией профилактических[1]) мероприятий.

Отделы социального обеспечения ведают вопросами обеспечения престарелых граждан, инвалидов войны и их семей.

Отделы рабоче-крестьянской инспекции осуществляют контроль за работой государственных учреждений и предприятий, ведут работу по улучшению государственного аппарата, борются с бюрократизмом и пренебрежительным отношением к трудящимся со стороны учреждений и предприятий.

Административные отделы ведают: милицией местами заключения, заботятся о поддержании революционного порядка.

Военные отделы учитывают лиц призывного возраста, проводят военные сборы, осуществляют призыв граждан на военную службу.

Отделы политические ведут борьбу с контрреволюцией, шпионажем и бандитизмом.

---

[1]) Предупредительных.

Отделы статистические ведут цифровой учет в области народного хозяйства (промышленности, сельского хозяйства, торговли и т. д.).

Архивное бюро сохраняет государственные документы, а также документы историко-революционного содержания.

Так в основном распределяется работа между отделами исполнительных комитетов.

При краевом (областном) исполнительном комитете состоят уполномоченные народных комиссариатов Союза ССР—путей сообщения и почт и телеграфов. При президиуме краевого исполнительного комитета в качестве непосредственного его аппарата состоят: а) секретариат, б) организационный отдел, в) плановая комиссия. Кроме этого, при президиуме краевого (областного) исполнительного комитета имеются следующие учреждения: краевая (областная) арбитражная комиссия, краевое (областное) управление строительного контроля, краевой (областной) совет физической культуры. На территории края действуют краевой (областной) суд и краевая (областная) прокуратура.

В округе при исполнительных комитетах организованы следующие отделы: местного хозяйства, земельный, торговли, финансов, на-

родного образования, здравоохранения, соцпального обеспечения, военный, административный, статистический, архивное бюро. Кроме этого, при окружных исполнительных комитетах состоят уполномоченные: государственного политического управления (ГПУ) и отдела рабоче-крестьянской инспекции, а также камера инспекции труда. Таким образом, в округах нет самостоятельных отделов: политического, рабоче-крестьянской инспекции, труда, а вместо коммунального отдела и СНХ имеется отдел местного хозяйства.

В отдельных округах с развитым коммунальным хозяйством или развитой промышленностью постановлением краевого (областного) исполнительного комитета могут быть образованы самостоятельные отделы: коммунальный и совет народного хозяйства. В округах с развитой промышленностью камеры инспекции труда могут быть реорганизованы в отделы труда также по постановлению краевого (областного) исполнительного комитета. При президиуме окружного исполнительного комитета образуется: а) секретариат, б) организационный отдел, в) плановая комиссия. Кроме того, при президиуме окружного исполнительного комитета состоят: а) окружной инженер и б) окружной совет физической культуры. На территории

округа действуют: окружной суд, а также окружная и участковая прокуратура.

Отделы окружного исполнительного комитета, ведущие работу по окружному городу, обязаны выполнять в части этой работы все постановления и распоряжения городского совета и его президиума. В случае если эти распоряжения противоречат закону или постановлениям высших органов, заведующий отделом окружного исполнительного комитета должен немедленно поставить об этом в известность президиум окружного исполнительного комитета и президиум городского совета.

При районных исполнительных комитетах организованы отделения: земельное, финансовое, местного хозяйства, народного образования, здравоохранения, административное. Кроме того, при районных исполнительных комитетах состоят: уполномоченный ГПУ, районный статистик.

Все мероприятия в области охраны труда районный исполнительный комитет проводит через участковых инспекторов окружных камер инспекций труда. Работа по социальному обеспечению возлагается непосредственно на районный исполнительный комитет, который поручает ее в свою очередь одному из членов президиума райисполкома. В наиболее экономи-

чески мощных районах может быть установлена по постановлению окружного исполнительного комитета должность уполномоченного окружного отдела торговли. Те отделения районного исполнительного комитета, которые ведут работу и по городу, подчиняются в этой части постановлениям и распоряжениям городского совета и его президиума.

Упразднение или слияние существующих, а также образование новых отделов (управлений) краевого (областного) исполнительного комитета производится постановлением Всероссийского центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров РСФСР.

Упразднение или слияние отделов окружного исполнительного комитета производится постановлением краевого (областного) исполнительного комитета. Причем это постановление края (области) должно быть предварительно согласовано с соответствующим Народным комиссариатом и внесено на утверждение Президиума Всероссийского центрального исполнительного комитета.

Слияние отделов районного исполнительного комитета производится окружным исполнительным комитетом; оно должно быть предварительно согласовано с соответствующим отделом (управлением) краевого (обла-

стного) исполнительного комитета. Упразднение отделений районного исполнительного комитета производится краевым (областным) исполнительным комитетом.

Во главе отдела или отделения стоит заведующий, который назначается и смещается соответствующим исполнительным комитетом (краевым, окружным или районным). Заведующий отделом или отделением может быть назначен и не из числа членов исполнительного комитета. Заведующий отделом вышестоящего исполнительного комитета имеет право отвода при назначении заведующего соответствующим отделом нижестоящего исполнительного комитета или право протеста при смещении его. Например, заведующий краевым отделом народного образования имеет право отвода заведующего окружным отделом народного образования. В случае разногласия между заведующим краевым отделом народного образования и окружным исполнительным комитетом вопрос окончательно разрешается президиумом краевого исполнительного комитета. Точно так же соответствующий Народный комиссариат РСФСР имеет право отвода при назначении и протеста при смещении заведующего краевым (областным) отделом (управлением). Разногласия в этом случае разрешает Президиум Всероссий-

ского центрального исполнительного комитета.

Заведующие отделами (управлениями) краевого (областного) исполнительного комитета несут ответственность за свою работу перед краевым (областным) исполнительным комитетом и соответствующим Народным комиссариатом.

Заведующие отделами окружного исполнительного комитета несут ответственность перед окружным исполнительным комитетом и соответствующим отделом краевого исполнительного комитета.

Заведующий отделением районного исполнительного комитета ответственен перед районным исполнительным отделом и соответствующим отделом окружного исполнительного комитета. Например, заведующий краевым финансовым отделом несет ответственность перед краевым исполнительным комитетом и народным комиссариатом финансов; заведующий окружным финансовым отделом ответственен перед окружным исполнительным комитетом и краевым (областным) финансовым отделом и т. д.

Если, например, заведующий окружным финансовым отделом получит распоряжение окружного исполнительного комитета и краевого финансового отдела, которые окажутся противоречивыми, он немедленно доводит об

этом до сведения окружного исполкома и краевого финансового отдела. В этом случае окружной исполнительный комитет или должен в 7-дневный срок отменить свое распоряжение, или приостановить под свою ответственность распоряжения краевого финансового отдела, сообщив о последнем немедленно краевому исполнительному комитету и краевому финансовому отделу.

Распоряжения отделов и отделений могут быть отменены или приостановлены как исполнительными комитетами, так и вышестоящими отделами по своей линии.

ГОРОДСКИЕ СОВЕТЫ

В городе органом власти является городской совет рабочих, крестьянских, казачьих и красноармейских депутатов.

Городские советы рабочих, крестьянских, казачьих и красноармейских депутатов образуются во всех городах и рабочих поселках. Лишь по постановлениям центральных исполнительных комитетов автономных республик, исполнительных комитетов автономных областей, краевых и областных исполнительных комитетов, утвержденных Президиумом ВЦИК, вместо городских советов в городах и рабочих

поселках с небольшим населением могут быть образованы сельские советы.

В пределах своего ведения городские советы являются высшими органами власти на территории города или рабочего поселка. Об'единяя трудящихся для участия в местном и государственном строительстве, городские советы принимают меры к поднятию культурного и хозяйственного состояния города, по собственному почину и по предложению вышестоящих исполнительных комитетов обсуждают также вопросы и общегосударственного значения.

Городские советы избираются сроком на один год по следующим нормам:

(в тысячах человек)

В городах с насел. в	1		—	1	деп. на	15 избир.
„ „	1	до 3	—	1	„	20 „
„ „	3	до 5	—	1	„	30 „
„ „	5	до 10	—	1	„	50 „
„ „	10	до 15	—	1	„	60 „
„ „	15	до 20	—	1	„	70 „
„ „	20	до 25	—	1	„	75 „
„ „	25	до 50	—	1	„	100 „
„ „	50	до 100	—	1	„	150 „
„ „	100	и более	—	1	„	200 „

В городах Москве и Ленинграде горсоветы избираются по норме 1 депутат на 400 избирателей. Избирательные нормы для отдельных

городов могут быть изменяемы только с утверждения Президиума Всероссийского центрального исполнительного комитета.

Пленум городского совета — высший орган власти на территории города или поселка. Работа пленума имеет очень большое значение. Если в прошлом одним из больших недостатков в работе городских советов было то, что пленумы их собирались чрезвычайно редко и занимались исключительно общими вопросами, то в данное время пленумы городских советов стали собираться значительно чаще, регулярнее и стали в большей мере заниматься вопросами городского хозяйства. Ведению пленума городского совета подлежат наиболее важные вопросы хозяйственного и культурного строительства городов. Пленум утверждает городской бюджет, городские займы, отчеты по исполнению городского бюджета, рассматривает все наиболее важные вопросы местного советского строительства. Это значит, что мимо пленума не может пройти ни один сколько-нибудь значительный для данного города вопрос. Пленум городского совета, как орган регулярно собирающийся, заслушивает доклады заведующих городскими отделами и заведующих частями выделенных для городской работы в отделах соответствующих исполнительных комитетов.

Кроме этого, пленум заслушивает отчеты своих президиумов, определяет, какие секции следует организовать при городском совете, распределяет членов совета по секциям, определяет предметы ведения секций, заслушивает их доклады. Нужно отметить, что утверждение городского бюджета, займов и отчетов по исполнению бюджета, определение числа секций и распределение членов горсоветов по секциям, заслушивание докладов о работе секций принадлежит исключительному ведению пленума городского совета. Такому же исключительному ведению пленума городского совета принадлежит и вопрос избрания от городского совета делегатов на с'езды советов.

Но перечисленными вопросами не исчерпывается круг ведения пленума городского совета. Пленум городского совета может обсуждать как по собственному почину, так и по предложению вышестоящих исполнительных комитетов все вопросы общегосударственного строительства, а также вопросы общеполитического порядка. Пленумы Московского и Ленинградского советов нередко заслушивают отчеты о работе правительства и другие важнейшие общегосударственные вопросы.

Первый пленум нового состава городского совета собирается городской избирательной

комиссией в срок, установленный планом перевыборов, и открывается председателем старого состава совета. Первый пленум избирает президиум совета, председателя совета, а также мандатную комиссию и заслушивает отчет городской избирательной комиссии о ходе кампании перевыборов совета по городу.

В дальнейшем пленарные заседания городского совета созываются президиумом совета. Очередные заседания пленумов, по закону, созываются не реже одного раза в месяц, хотя фактически в большинстве городов пленумы созываются чаще: 15—16 пленумов в среднем в год. Кроме очередных заседаний, могут созываться экстренные заседания пленума. Они созываются по усмотрению президиума совета или же по требованию не менее одной трети общего числа членов совета.

Пленумы городских советов должны устраиваться по возможности ближе к трудящемуся населению города: на фабриках, заводах, в клубах профессиональных союзов, в казармах Красной армии и т. п., причем о месте и времени заседания каждого пленума, а также о повестке делается сообщение (через местную газету или специальным об'явлением) не менее, чем за три дня.

В заседаниях пленума совета решающим голосом пользуются только члены совета. К участию в заседаниях совета привлекаются и все кандидаты совета, заведующие городскими отделами, заведующие частями, выделенными для городской работы в отделах соответствующих исполнительных комитетов, а также по мере фактической возможности, представители и члены фабрично-заводских и местных комитетов, профессиональных союзов, Красной армии, делегатских женских собраний и других общественных организаций и избиратели, с предоставлением им совещательного голоса. Заседания пленума действительны при наличии не менее половины числа членов горсовета, причем эта норма является необходимой не только для открытия пленума, но и для всей работы его.

Существующее положение о городских советах дает право городскому совету избирать из своего состава председателя и президиум. В рабочих поселках городские советы образуют городские исполнительные комитеты в составе не свыше 7 человек, которые для постоянной работы выделяют из своего состава президиум в числе не более 3 человек. Между заседаниями пленума президиум является высшим органом власти на территории города или по-

селка и проводит, в пределах действующих законов, все мероприятия от имени городских советов.

Для непосредственного заведывания городским хозяйством городские советы образуют городские коммунальные отделы.

По постановлениям центральных исполнительных комитетов автономных республик, краевых (областных) или губернских исполнительных комитетов при отдельных городских советах крупных городов могут быть образованы отделы: народного образования, здравоохранения и финансовый.

Техническое выполнение работы городского совета в том случае, когда не образуется самостоятельных отделов городских советов, производится отделами соответствующих исполнительных комитетов, в которых выделяются отдельные части с делопроизводством, учетом и отчетностью непосредственно городского характера. Эти части ведут работу под руководством и по заданиям президиума городского совета. По отделам составляется для означенных частей отдельный хозяйственный план и отдельная смета, входящая в соответствующей части в городской бюджет.

Во всех городах и рабочих поселках образуется городская милиция, состоящая в непо-

средственном ведении городских частей соответствующих административных отделов.

Для заведывания частями, выделенными для городской работы, городским советом назначаются заведующие, по соглашению с соответствующим исполнительным комитетом.

СЕКЦИИ И КОМИССИИ ГОРОДСКИХ СОВЕТОВ

Городской совет в своей работе не только опирается на сочувствие и поддержку огромной массы трудящихся, но и работу свою проводит при помощи трудящихся. Его первая задача — поставить всех членов и кандидатов совета на практическую работу, дать каждому посильную для него деловую нагрузку; вторая задача — втянуть в практическую работу совета как можно больше трудящихся, и в первую очередь — актив трудящихся. В целях вовлечения всех членов совета, а также широких масс трудящихся в практическую работу, городские советы разбиваются на секции, применительно к отдельным отраслям хозяйства и управления. Задача секций — содействовать работе городского совета, а также контролировать работу исполнительных органов городского совета (соответствующих отделов). Вопрос о том, сколько организовать секций, какие функции дать каждой отдельной секции,

решают, как мы уже говорили выше, пленумы городского совета. Секции: коммунального хозяйства, финансово-бюджетная, народного образования, здравоохранения, кооперативно-торговая, рабоче-крестьянской инспекции — являются обязательными для всех городских советов. Другие же секции: административно-правовая, жилищная, труда, промышленная, социального обеспечения, военная и т. п. — образуются городским советом лишь по мере необходимости.

В чем заключается практическая работа секций?

Каждая секция просматривает планы работ по своей отрасли хозяйства и управления, вносит в эти планы свои замечания, дает заключения, которые рассматриваются президиумом или пленумом городского совета при утверждении того или иного плана. Секции рассматривают все основные вопросы текущей работы исполнительных органов городского совета, знакомятся с работой учреждений и предприятий по соответствующей отрасли хозяйства и управления, делая в необходимых случаях обследования этих учреждений и предприятий при помощи особых комиссий, состоящих из членов секций. Секции также ставят постоянный контроль над учреждениями и предприятиями по своей отрасли хозяйства, содействуют

работе этих учреждений и предприятий. Для этой цели секция прикрепляет к отдельным учреждениям и предприятиям своих членов, на которых и ложится задача постоянного контроля за работой соответствующего учреждения или предприятия и оказания практической помощи им. Для более тесной связи с отдельными частями исполнительного аппарата, а также для более глубокой проработки отдельных вопросов секция может делиться на комиссии (подсекции) или выделять временные комиссии для проработки отдельных вопросов.

Члены городского совета и кандидаты в члены городского совета входят в ту или иную секцию на основе добровольной записи, причем каждый член совета и кандидат обязаны работать в одной из секций. По своему желанию член горсовета может работать и в других секциях, не оставляя, однако, основной работы в той секции, которую он избрал как постоянную для своей работы. Кроме членов совета и кандидатов, в секции могут входить в качестве членов представители профессиональных союзов, фабрично-заводских и местных комитетов, делегатских собраний работниц, Красной армии и отдельных общественных организаций, а также персонально отдельные работники, Участие которых в работе секций считается

желательным. В состав каждой секции обязательно включается руководитель соответствующей отрасли городского хозяйства и управления (заведующий отделом или подотделом). В работе секции все ее члены, в том числе и не являющиеся членами городского совета, пользуются правом решающего голоса, кроме приглашенных на отдельные заседания секции в качестве экспертов, сведущих лиц и т. п., которые пользуются правом совещательного голоса.

Все постановления секции утверждаются и проводятся в жизнь через президиум городского совета. Таким образом, решение секции становится обязательным для исполнительных органов городского совета лишь после утверждения его президиумом. В том случае, когда секция не согласна с постановлением президиума городского совета по тому или иному вопросу, она имеет право поставить этот вопрос на обсуждение пленума совета и решение последнего является уже окончательным.

Работой секций руководят бюро, которые избираются секциями из своего состава. В состав бюро секции включается в обязательном порядке руководитель соответствующей отрасли работы по городу (заведующий отделом или

подотделом). Бюро избирает председателя, заместителя и секретаря секции, причем председателем секции не может быть руководитель исполнительного органа городского совета. Последняя оговорка вытекает из того положения, что секция является контрольным органом по отношению к соответствующему исполнительному органу, поэтому совмещение в одних руках функций исполнения и контроля надо признать нежелательным.

Обязанность бюро состоит в том, что оно: собирает в определенные сроки секцию, подготовляет вопросы к слушанию на пленуме секции, подбирает и систематизирует материалы, ведет учет членов секции, комиссий, учет являющихся на заседания, составляет отчеты о работе секции, направляет по назначению постановления секции, следит за их дальнейшим исполнением, участвует через своих представителей на заседаниях президиума городского совета с правом совещательного голоса. Общее руководство работой секций принадлежит пленуму и президиуму городского совета: последние в необходимых случаях могут созывать совместные заседания всех или нескольких бюро секций, а также совместные заседания пленумов двух или нескольких секций.

РАЙОННЫЕ СОВЕТЫ ГОРОДОВ

В городах с населением более 100.000 человек по постановлению городского совета, утверждаемому центральным исполнительным комитетом автономной республики, краевым, областным исполнительным комитетами, могут быть образованы, кроме городского совета, также районные советы (райсоветы). В отдельных случаях районные советы могут быть образованы в городах с населением менее 100.000 человек по постановлениям Центрального исполнительного комитета автономной республики, областного исполнительного комитета автономной области или краевого (областного) исполнительного комитета с утверждением Президиума Всероссийского центрального исполнительного комитета.

Районные советы могут быть образованы либо по всей территории города, либо лишь для отдельных частей ее, наиболее удаленных или обособленных.

Выборы в городские и районные советы производятся раздельным голосованием. Лишь в исключительных случаях избирателям может быть предоставлено право избирать в городской и районный совет одних и тех же лиц.

Члены городского совета участвуют в заседаниях районных советов с правом совеща-

тельного голоса. По постановлению районного совета может быть предоставлено право решающего голоса на его заседаниях тем членам городского совета, которые избраны в городской совет от предприятий и учреждений данного района.

Районные советы не имеют права: издавать обязательных постановлений, самостоятельно утверждать районный бюджет и отчет по его исполнению, самостоятельно устанавливать городские налоги и сборы, а равно надбавки к общегосударственным налогам и сборам, издавать правила и инструкции, регулирующие порядок составления, исполнения и отчетности по районному бюджету, организовывать кредитные и ссудные учреждения, в частности учреждать самостоятельные банки коммунального кредита, заключать займы, определять ставки земельной ренты, заведывать электрическими станциями, водопроводом, канализацией и другими предприятиями общественного пользования, имеющими общегородское значение, утверждать и отзывать народных судей. Во всем остальном районным советам предоставляются права применительно к правам городских советов.

Районные советы выбирают из своего состава президиум в числе не свыше девяти человек, а в Москве и Ленинграде до пятнадцати чело-

век, включая председателя. При своих президиумах районные советы образуют коммунальные отделы и необходимый технический аппарат по другим отраслям управления. По постановлению городского совета, утвержденному краевым (областным) исполнительным комитетом или центральным исполнительным комитетом автономной республики, при районных советах могут быть образованы, кроме коммунального, также и другие отделы из числа тех, которые допускаются действующим законодательством к образованию при городских советах.

Постановления пленумов районных советов могут быть отменяемы пленумом городского совета или вышестоящими исполнительными комитетами и их президиумами. Президиум районного совета ответственен перед пленумом районного совета и президиумом городского совета. Районным советам или их президиумам предоставляется право в исключительных случаях приостанавливать под своей ответственностью проведение в жизнь распоряжений отделов городских советов и городских частей соответствующих исполнительных комитетов, с немедленным доведением об этом до сведения президиума городского совета и соответствующего отдела его или части, с изложением мотивов приостановки.

Городские советы передают в заведывание районных советов имущества, предприятия и учреждения местного (районного) значения, кроме того районным советам могут быть передаваемы в управление по соответствующим постановлениям и договорам также предприятия общегородского и более крупного значения.

Районные советы имеют районные бюджеты. Эти бюджеты составляются и рассматриваются районными советами и, по одобрении их пленумом районного совета, утверждаются городским советом и включаются в городской бюджет. Городской совет, в соответствии с об'емом расходов районного совета, передает в его ведение соответствующие доходные статьи налогового и неналогового характера.

СЕЛЬСКИЕ СОВЕТЫ

Сельские советы составляются по расчету: один делегат на каждые сто человек населения. Избираются они сроком на один год. В выборах сельского совета участвуют граждане, которые по советским законам имеют избирательные права. Сельский совет является единственным органом власти на всей территории. Он обсуждает и разрабатывает все вопросы, которые касаются устройства жизни и хозяйства в сельских местностях, обсуждает

и общегосударственные вопросы. Он заботится об улучшении культурно-хозяйственного быта трудящихся деревни, ведет решительную борьбу с темнотой, невежеством, конокрадством, взяточничеством, ростовщичеством, кабальными сделками и другими нарушениями закона. Сельский совет обязан защищать права крестьян и крестьянок, рабочих и работниц, батраков и батрачек, проживающих в сельских местностях. В задачу сельского совета входит: всемерно развивать кооперацию в деревне, особенно сельскохозяйственную, помогать строительству коллективных хозяйств и всякого рода товариществ. Он руководит работой сельских сходов, земельными обществами, поддерживает тесную связь с деревенскими общественными организациями: профсоюзами, кооперацией, крестьянкомами, организациями ВЛКСМ и женскими организациями. Сельский совет заседает не менее одного раза в две недели. На его заседаниях участвуют с правом совещательного голоса представители местных профессиональных и общественных организаций, уполномоченные от селений, не имеющих своих представителей в сельском совете, представители делегатских женских собраний, а также местные культурные силы: врачи, учителя, агрономы. На заседаниях сельского совета мо-

жет участвовать и любой гражданин, не лишенный избирательных прав, с правом совещательного голоса. Таким образом, низовой советский аппарат власти стремится вовлечь в практическую работу наиболее передовых представителей трудящихся деревни.

Сельский совет работает под контролем трудящихся. Не менее двух раз в год он отчитывается о своей работе перед своими избирателями. Кроме того, одновременно с избранием сельских советов избирается ревизионная комиссия, которая следит и проверяет финансовую и хозяйственную деятельность сельского совета.

VI

АВТОНОМНЫЕ СОВЕТСКИЕ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИЕ РЕСПУБЛИКИ

Каждая автономная советская социалистическая республика имеет свою конституцию, которая принимается ее с'ездом советов и окончательно утверждается Всероссийским с'ездом советов. Автономные области имеют особые положения, которые также принимаются их с'ездами советов и окончательно утверждаются Всероссийским центральным исполнительным комитетом.

Высшим органом власти автономной республики является с'езд советов республики, а высшим органом власти области — областной с'езд советов.

С'езд советов автономной республики избирает центральный исполнительный комитет, права которого определяются конституцией автономной республики. Центральные исполнительные комитеты автономных республик из-

бирают из своей среды президиумы, а также образуют советы народных комиссаров. Совнаркомы автономных республик составляются из председателя и народных комиссаров: внутренних дел, юстиции, просвещения, здравоохранения, земледелия, социального обеспечения, финансов, труда, внутренней торговли, рабоче-крестьянской инспекции, Высшего совета народного хозяйства и Центрального статистического управления.

С'езды автономных областей выделяют исполнительные комитеты, а последние — президиумы. Исполнительные комитеты автономных областей советов народных комиссаров не образуют, а для управления отдельными отраслями хозяйства образуют отделы.

Центральные исполнительные комитеты автономных республик издают законы, которые имеют обязательную силу лишь для соответствующей республики.

Автономные советские социалистические республики могут быть включаемы в состав районированных краевых (областных) об'единений. Так, например, автономная республика Немцев Поволжья входит в состав Нижне-волжского края. Вхождение автономных советских социалистических республик в состав краевых и областных об'единений может быть совершено

только на началах добровольности, по решению с'езда советов соответствующей автономной республики и с утверждения этого решения Всероссийским центральным исполнительным комитетом. За автономными советскими социалистическими республиками, вошедшими в состав краевых (областных) об'единений сохраняется право выхода из этих об'единений по решению республиканских с'ездов советов этих республик.

Все права, предоставленные автономным республикам Конституцией РСФСР, сохраняют полную силу при вхождении этих республик в краевые и областные об'единения. Автономные республики, входящие в краевые (областные) об'единения, участвуют в образовании и работе высших органов власти края (области) путем представительства на краевых (областных) с'ездах советов и их исполнительных комитетах. Выборы делегатов на краевые (областные) с'езды советов автономных республик, входящих в состав данного края (области), производятся на республиканских с'ездах советов этих республик. На республиканских же с'ездах советов производятся выборы представителей и в состав краевого (областного) исполнительного комитета.

Все постановления краевых (областных) с'ездов советов и их исполнительных комитетов

по вопросам, относящимся к ведению союзных народных комиссариатов (военное и морское дело, почта и телеграф, пути сообщения, иностранные дела, внешняя торговля) обязательны для автономных советских социалистических республик, входящих в состав края (области) и вступают в силу на территории этих республик непосредственно по их опубликовании. Постановления краевых (областных) с'ездов советов и их исполнительных комитетов по вопросам, отнесенным к ведению об'единенных народных комиссариатов (финансы, внутренняя торговля, труд, промышленность, рабоче-крестьянская инспекция, статистика), проводятся на территории автономных республик, входящих в состав края (области), через центральные исполнительные комитеты и советы народных комиссаров автономных республик. Постановления же краевых органов власти, имеющих краевое значение, но относящихся к ведению необ'единенных народных комиссариатов (земледелие, народное просвещение, народное здравоохранение, социальное обеспечение, юстиция, внутренние дела) проводятся на территории автономных республик, входящих в состав края, от имени правительства этих республик. В случае несогласия с постановлениями краевых органов власти по вопросам, отнесенным к

ведению об'единенных и необ'единенных народных комиссариатов, центральные исполнительные комитеты автономных республик могут приостанавливать их действия на территории своей республики, немедленно обжаловав эти постановления в Президиум Всероссийского центрального исполнительного комитета.

В области бюджета автономные республики, входящие в состав края (области), являются независимыми от краевых (областных) органов власти. Бюджеты автономных республик утверждаются их центральными исполнительными комитетами и включаются в общий свод бюджета края (области) как самостоятельная часть. Все разногласия, возникающие между краевыми (областными) исполнительными комитетами и центральными исполнительными комитетами автономных республик, входящих в состав краевых об'единений, разрешаются Президиумом Всероссийского центрального исполнительного комитета РСФСР.

Автономные области, вошедшие в состав краевых об'единений, управляются областными исполнительными комитетами, избираемыми на с'ездах советов этих областей. Автономные области независимы от краевых органов управления в области организационной и административной, народного образования, здравоохра-

пения, социального обеспечения, юстиции, земельного управления, местного хозяйства, местного бюджета и архивного дела.

В области труда, рабоче-крестьянской инспекции, торговли, статистики и государственного политического управления (ГПУ), а также в области финансово-налоговой, областные исполнительные комитеты автономных областей подчиняются директивам как центральных органов власти, так и краевых исполнительных комитетов и их президиумов.

Областные исполнительные комитеты автономных областей составляют и утверждают свои хозяйственные планы в соответствии с общехозяйственным планом края. Краевой исполнительный комитет включает план хозяйства автономной области в общекраевой план в виде самостоятельной части особыми цифрами. Бюджет автономной области утверждается ее с'ездом советов. Однако краевой исполнительный комитет имеет право рассмотреть в порядке надзора бюджет автономной области, в целях увязки его с общекраевым хозяйственным бюджетом. В случае же дефицита бюджета автономной области, краевой исполнительный комитет имеет право рассмотреть его по существу и указать исполнительному комитету автономной области цифру, на которую должна

быть снижена последним расходная часть бюджета. Областной исполнительный комитет автономной области имеет право обжаловать действия и распоряжения краевого исполнительного комитета в отношении бюджета в Совет народных комиссаров или в Президиум Всероссийского центрального исполнительного комитета.

Автономные области, вошедшие в состав края, сохраняют за собою право непосредственно выбирать на своих областных с'ездах советов делегатов на Всероссийский с'езд советов. Точно так же за ними сохранено право делегировать непосредственно от себя делегатов на другие всероссийские с'езды и совещания. Автономные области, входящие в состав краевого об'единения, имеют право непосредственно сноситься с Президиумом всероссийского центрального исполнительного комитета и Советом народных комиссаров РСФСР.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Стр.

I. Основные черты буржуазного государства.

Классы и классовая борьба в капиталистическом государстве 3
Капиталистическое государство — классовая организация 5
„Равенство“ и „демократия“ в капиталистическом государстве 10
Фашизм — открытая форма диктатуры буржуазии 14

II. Основные черты советского государства.

Диктатура пролетариата 17
Союз рабочего класса и крестьянства 21
Советы — подлинная демократия трудящихся . . 22
Национальная политика советской власти . . . 31

III. Избирательное право в советском государстве.

Буржуазное избирательное право 34
Кто имеет право избирать и быть избранным в советы 37
Кто лишен избирательных прав в СССР 42

IV. Строение советского государства и центральные органы власти.

Образование Союза Советских Социалистических Республик (СССР) 46
Строение Союза Советских Социалистических Республик 49
Верховная власть СССР. 51

Стр.

ЦИК Союза ССР 54
Совет Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик 60
Народные комиссариаты Союза Советских Социалистических Республик 62
Другие центральные органы Союза ССР 64
Центральные органы власти РСФСР 66

V. Местные органы власти.
Административное деление РСФСР 75
Местные с'езды советов 79
Краевые (областные) с'езды советов 83
Местные исполнительные комитеты и их президиумы 85
Отделы исполнительных комитетов 92
Городские советы 101
Секции и комиссии городских советов 108
Районные советы городов 113
Сельские советы 116

VI. Автономные советские социалистические республики 119

С.С.С.Р.
ИНСТИТУТ

145594

ЗАКАЗЫ НАПРАВЛЯТЬ:

В ТОРГОВЫЙ СЕКТОР ГОСИЗДАТА
Москва, Ильинка, Богоявленский пер., 4;
в Московское Областное отд. Госиздата
„МОСКОВСКИЙ РАБОЧИЙ"
Москва, Кузнецкий Мост, 7, и во все магазины и отделения Госиздата РСФСР